



Programme commun des Nations Unies sur le VIH/SIDA

ONUSIDA

UNICEF • PNUD • FNUAP • PNUCID
UNESCO • OMS • BANQUE MONDIALE

UNAIDS/PCB(9)/00.5

18 avril 2000

CONSEIL DE COORDINATION DU PROGRAMME

Neuvième réunion
Genève, 25-26 mai 2000

Point 8 de l'ordre du jour provisoire

Le Point sur l'Elaboration du Cadre stratégique mondial et du Plan stratégique onusien pour 2001-2005

RÉSUMÉ D'ORIENTATION

Le présent document fait le point, conformément à la demande du CCP à sa réunion de 1999, sur l'élaboration du Plan stratégique onusien relatif au VIH/SIDA pour 2001-2005, préalablement à l'examen complet prévu lors de la réunion thématique du CCP en décembre 2000. Il décrit l'avancement des travaux à ce jour et les activités en cours, suite aux recommandations du CCP en rapport avec :

- L'élaboration d'un cadre stratégique mondial
- L'élaboration du plan stratégique onusien relatif au VIH/SIDA pour 2001-2005 ;
- L'intensification des efforts en vue de soutenir de façon plus systématique le travail d'élaboration de stratégies des partenaires clés au niveau national et international, alors qu'ils élaborent ou affinent leurs propres plans contre l'épidémie.

SUITE À DONNER LORS DE CETTE RÉUNION

Le CCP est invité à examiner le document annexé et à fournir d'autres orientations au Secrétariat de l'ONUSIDA ainsi qu'aux Coparrainants dans l'optique de la réunion thématique du CCP en décembre 2000.

Table des matières

I.	Généralités	2
II.	Cadre stratégique mondial	2
III.	Plan stratégique onusien pour 2001-2005.....	3
IV.	Stratégies respectives des Coparrainants et des autres partenaires onusiens	4
V.	Elaboration de stratégies – Travaux en cours.....	5
	A. Elaboration de stratégies thématiques	5
	B. Elaboration de stratégies sectorielles	6
	C. Elaboration de stratégies régionales	7
VI.	Conclusions.....	9

I. Généralités

1. Le présent document fait le point, conformément à la demande du CCP à sa réunion de 1999, sur l'élaboration du Plan stratégique onusien relatif au VIH/SIDA pour 2001-2005, préalablement à l'examen complet prévu lors de la réunion thématique du CCP à la fin de l'année 2000.

2. A sa réunion de 1999, le CCP a incité :

- les coparrainants et le Secrétariat à intensifier leurs efforts en vue de l'élaboration d'un Plan stratégique onusien relatif au VIH/SIDA, exposant de façon détaillée comment le système des Nations Unies entend énoncer une stratégie mondiale et soutenir les pays pour une intensification de leur action nationale ;
- les coparrainants à élaborer chacun leurs propres stratégies, en mettant l'accent de façon équilibrée sur les régions prioritaires, et à énoncer leur objectifs, visées et plans spécifiques afin d'atteindre ces objectifs ;
- les coparrainants et le Secrétariat à profiter des réunions régionales, conférences mondiales et sessions des organes directeurs prévus, pour consulter largement les gouvernements et les ONG en vue de l'élaboration d'un plan stratégique onusien relatif au VIH/SIDA. Le CCP a également invité les pays intéressés à soutenir activement et à faciliter ce processus de consultation.

3. A sa quatorzième réunion, le 6 octobre 1999 à New York, le COC s'est engagé à finaliser la stratégie mondiale de lutte contre le VIH/SIDA avant fin 2000. Les coparrainants, le Secrétariat et les autres partenaires de l'ONUSIDA vont devoir fournir des efforts soutenus au cours des six prochains mois, en vue de :

- se mettre d'accord sur un cadre stratégique mondial, afin d'influer sur l'élaboration des stratégies futures ;
- élaborer le plan stratégique onusien relatif au VIH/SIDA pour 2001-2005 ;
- faire en sorte que le Budget et Plan de travail intégré de l'ONUSIDA pour 2002-2003 reflète les priorités stratégiques identifiées ;
- soutenir de façon plus systématique les efforts d'élaboration de stratégies déployés par les partenaires clés au niveau national et international, alors qu'ils élaborent ou affinent leurs propres plans contre l'épidémie

II. Cadre stratégique mondial

4. Avec l'élaboration d'un cadre stratégique mondial, le but est de fournir une base commune aux nombreux acteurs indépendants de la lutte contre l'épidémie de SIDA, à partir de laquelle ils pourront formuler et réévaluer leurs stratégies. Il s'agit de mieux permettre à ces multiples acteurs aux niveaux local, national et international d'oeuvrer davantage en synergie et de mener une action plus pertinente au niveau communautaire.

5. Le Cadre stratégique mondial comprend :

- Des buts communs
- Des objectifs communs
- Des principes communs
- Des conceptions stratégiques explicites
- Un cadre opérationnel commun.

6. Le Cadre stratégique mondial est destiné à influencer sur l'élaboration des nombreuses stratégies thématiques, sectorielles, géographiques et institutionnelles qui, prises ensemble, constituent un processus stratégique mondial. Le Cadre lui-même devra faire l'objet d'une actualisation régulière, compte tenu des données d'expérience et de la rétro-information concernant son utilisation et sa mise en application au sein du processus de cadre stratégique mondial.

7. Le Secrétariat a élaboré, début 1999, un projet de cadre stratégique synoptique, donnant une vue d'ensemble des buts indicatifs, des stratégies clés, et d'un processus stratégique d'action onusienne contre l'épidémie de SIDA, sur lesquels le groupe de travail du COC s'est appuyé lors de ses consultations dans le cadre de la préparation du budget et plan de travail intégré pour l'exercice courant.

8. Afin d'aller de l'avant, le Secrétariat a créé une équipe de travail interdépartementale sur le cadre stratégique mondial pour définir et harmoniser les priorités stratégiques se dégageant des processus stratégiques régionaux et thématiques et des examens de programmes avec les partenaires. L'équipe de travail a élaboré un projet de cadre stratégique mondial destiné à servir de base de travail lors du séminaire des coparrainants relatif aux stratégies, prévu en juin 2000. Le cadre, dans sa version révisée lors du séminaire, sera soumis pour approbation au CCP à sa réunion thématique en décembre 2000. On s'appuiera sur ce cadre pour structurer et finaliser les apports des coparrainants et des autres partenaires du système des Nations Unies au Plan stratégique onusien pour 2001-2005.

III. Plan stratégique onusien pour 2001-2005

9. Suite à la recommandation formulée en juin 1999 par le CCP, incitant le Secrétariat et les coparrainants à intensifier leurs efforts en vue de l'élaboration du Plan stratégique onusien, le Conseil économique et social des Nations Unies (ECOSOC) a invité les coparrainants ainsi que les autres organisations du système des Nations Unies à soumettre à leurs organes directeurs leurs propositions de contribution au Plan stratégique onusien relatif au VIH/SIDA pour 2001-2005 (E/1999/36/INF/2/Add.2/9c).

10. Les coparrainants s'emploient actuellement à donner suite à ces recommandations. Dans l'optique de la réunion du Comité administratif de coordination (CAC) en avril 2000 avec la participation des chefs de secrétariat des institutions spécialisées, les organisations du système des Nations Unies ont préparé un résumé:

- De leurs priorités actuelles au niveau mondial en matière de lutte contre le VIH/SIDA
- De leur stratégie actuelle contre le VIH/SIDA, à l'échelle mondiale
- Des mesures de leurs organes directeurs
- Des régions sur lesquelles doivent porter en priorité les efforts de lutte contre le VIH/SIDA
- Des mesures prioritaires à prendre afin de renforcer l'action à l'échelon pays.

11. Le Secrétariat a commencé à travailler avec les organisations des Nations Unies sur une version plus élaborée de ces résumés qui constitueront la base du Plan stratégique onusien pour 2001-2005.

- les résumés des organisations seront disponibles sous forme d'ébauche et en tant que document de conférence au moment de la réunion du CCP en mai 2000
- le Plan stratégique onusien élaboré sera disponible sous forme de document de travail pour examen à la réunion thématique du CCP en décembre 2000
- le plan sera finalisé lors d'un séminaire de planification stratégique onusienne, et sera présenté à la réunion du CCP en 2001.

IV. Stratégies respectives des coparrainants et des autres partenaires onusiens

12. Des travaux sont en cours afin de donner suite à la recommandation du CCP de juin 1999, invitant les organismes coparrainants de l'ONUSIDA à élaborer chacun leurs propres stratégies, en insistant de façon équilibrée sur les régions prioritaires, et à énoncer leur objectifs, visées et plans spécifiques afin d'atteindre ces objectifs. Les coparrainants affinent actuellement leurs priorités propres par plusieurs biais, et notamment le dialogue et le débat internes, l'élaboration de stratégies régionales, l'élaboration de stratégies thématiques, les examens institutionnels, les directives des organes directeurs, et les réunions interinstitutions. Par exemple, en collaboration étroite avec le Secrétariat :

- L'OMS a élaboré et approuvé sa propre stratégie globale de lutte contre l'épidémie de SIDA
- Le FNUAP continue de produire son rapport annuel « AIDS Update » qui présente de façon détaillée les travaux soutenus à l'échelon pays. En outre, il a récemment achevé et publié un rapport sur un atelier thématique concernant le VIH/SIDA auquel participaient toutes ses équipes d'appui pays en Afrique, et a en cours des projets d'activités similaires dans d'autres régions
- La Banque mondiale a publié sa stratégie pour une « intensification de l'action contre le VIH/SIDA en Afrique », dans le cadre de son élargissement massif des activités là-bas

- Grâce à une série d'ateliers et de consultations, le Bureau régional de l'UNICEF en Afrique orientale et australe a élaboré un nouveau guide pour l'intensification de l'appui aux programmes de pays.

13. Le Secrétariat a entrepris une série d'examens de programmes avec des partenaires clés, en guise de contribution à la Stratégie mondiale et au Plan stratégique onusien pour 2001-2005. Le but de ces examens est d'améliorer encore la planification et la collaboration au sein du partenariat ONUSIDA sur la base d'un dialogue périodique structuré entre chacun des coparrainants et des autres partenaires, et de recenser et de connaître les contributions respectives des principaux partenaires de l'ONUSIDA à l'action contre l'épidémie de VIH/SIDA. Prises ensemble, ces séries d'examens contribueront à donner une idée plus large de la synergie créée par le partenariat ONUSIDA.

14. Dans le cadre de son rôle de centrale d'échange des connaissances à l'appui du partenariat ONUSIDA tout entier, le Secrétariat de l'ONUSIDA a lancé le processus d'examen de programmes avec les partenaires qui impliquera les organismes coparrainants de l'ONUSIDA ; d'autres organismes et organisations des Nations Unies qui ont conclu un accord officiel avec l'ONUSIDA ou collaborent à la réalisation de buts communs en rapport avec la lutte contre le VIH/SIDA ; plusieurs organismes bilatéraux œuvrant pour le développement, et les organisations non gouvernementales (ONG) en relation officielle avec l'ONUSIDA.

15. Des examens ont déjà été effectués avec le PNUCID, le FNUAP et plusieurs des grandes fondations qui soutiennent financièrement le travail international. On se prépare activement à en effectuer avec l'UNICEF, le PNUD et la Banque mondiale.

V. Elaboration de stratégies – Travaux en cours

16. Les Coparrainants et le Secrétariat de l'ONUSIDA continuent à bien avancer dans le domaine de l'élaboration de stratégies thématiques, sectorielles et régionales.

A. Elaboration de stratégies thématiques

17. Fournir un appui aux partenaires dans le domaine de l'élaboration de stratégies thématiques constitue toujours l'essentiel du travail du Département ONUSIDA des Politiques, des Stratégies et de la Recherche (PSR). Dans un souci de globalité du travail d'élaboration de stratégies thématiques, le Secrétariat a récemment entrepris d'intensifier son appui aux équipes de travail interinstitutions dans les domaines prioritaires, et notamment l'accès aux médicaments, l'éducation, la TME (transmission mère-enfant), et le TCV (test et conseil volontaires). Ces équipes sont appelées à constituer un moteur capital de l'harmonisation des priorités et des stratégies thématiques des coparrainants et du Secrétariat de l'ONUSIDA ainsi que des autres partenaires.

18. Il est également prévu que ces équipes de travail soient celles par qui arrivera la traduction de ces priorités et stratégies en élaboration des activités d'appui

programmatische des coparrainants et du Secrétariat qui figureront dans le budget et plan de travail intégré de l'ONUSIDA pour 2002-2003. Les équipes de travail interinstitutions fonctionneront « virtuellement » dans la majorité des cas, de plus en plus soutenues par les initiatives du Secrétariat visant à développer les fonctions de bibliothèque et de forum de discussion à partir du Web.

Les progrès récents dans le domaine de l'élaboration de stratégies thématiques concernent notamment :

19. Les soins : en matière de soins et de conseil, l'objectif premier pour cet exercice est de passer des activités de développement technique à un appui solide des initiatives nationales. Pour cela, la politique et la stratégie de l'ONUSIDA en matière de soins et d'appui aux PVS ont été présentées sous forme d'ébauche aux coparrainants en février 2000. Afin de soutenir la planification stratégique au niveau national, un groupe de travail onusien a été créé avec pour mission de travailler sur l'accès aux médicaments contre le VIH et les maladies opportunistes. Ce groupe de travail est chargé de conseiller les gouvernements sur les équivalences thérapeutiques possibles et d'aider à élaborer un guide pour la prise en charge des PVS.

20. Conseil et test volontaires : un groupe de travail technique interinstitutions sur le TCV a été créé en 1999, en vue de mieux coordonner les activités des diverses institutions en la matière. L'objectif premier est d'élaborer un plan de travail coordonné autour duquel s'articuleront toutes les activités TCV. Un avant-projet de plan de travail pour l'année 2000 a été élaboré en février, englobant des éléments en vue de la création de processus pour la formulation du plan de travail 2001 et pour une planification cohérente jusqu'à l'an 2005.

21. Activités en rapport avec les vaccins anti-VIH : une initiative conjointe OMS-ONUSIDA a été lancée au début de cette année afin de dynamiser l'action internationale dans ce domaine. Le Comité consultatif sur les Vaccins, composé de hauts responsables des organismes de recherche sur les vaccins anti-VIH dans les pays industrialisés et en développement, se réunit chaque année afin d'examiner les progrès réalisés et de faire des recommandations pour les activités futures. Cette année, deux initiatives nouvelles ont été lancées: l'élaboration de réseaux régionaux pour les vaccins anti-SIDA, en particulier en Afrique, et la préparation de stratégies et de plans spécifiques en vue de rendre les futurs vaccins disponibles lorsque les essais de Phase III auront été achevés avec succès.

B. Elaboration de stratégies sectorielles

22. Les coparrainants de l'ONUSIDA, le Secrétariat et les autres partenaires onusiens ont également entamé un travail d'élaboration de stratégies dans plusieurs secteurs clés, et notamment :

- Le secteur de l'éducation : suite à la réunion du CCP en juin 1999, l'Equipe de travail interinstitutions sur la Recommandation d'une programmation VIH/SIDA en milieu scolaire a lancé un processus d'élaboration de stratégies pour le secteur de

l'éducation, qui est décrit plus amplement dans le document rédigé pour ce CCP, *Point 6 de l'ordre du jour du CCP, PCB (9)/00.3.*

- Le secteur de la santé : l'OMS, aux côtés des ministères de la santé, des autres coparrainants et d'autres partenaires internationaux, a entrepris de procéder à un examen systématique du travail d'élaboration de stratégies relatives au SIDA pour le secteur de la santé.
- Le « secteur des urgences » : suite à la réunion du Conseil de Sécurité des Nations Unies en janvier 2000 sur le SIDA en Afrique, les efforts se sont intensifiés en collaboration avec le Comité permanent interorganisations des Nations Unies sur les Situations d'Urgence, afin d'élaborer une stratégie plus complète relativement à la gestion du problème du SIDA dans les situations d'urgence et de conflit.

23. A noter un travail d'élaboration de stratégies au stade préparatoire dans les secteurs des entreprises et du travail, l'accent étant mis sur les stratégies pour le lieu de travail et l'action communautaire de proximité, ainsi que dans le secteur des finances, avec focalisation sur les stratégies d'allègement de la dette eu égard au SIDA.

C. Elaboration de stratégies régionales

24. Le Département de l'ONUSIDA « Planification et Développement des Programmes Pays » (CPP) a, aux côtés des coparrainants, pris la direction des opérations de mobilisation d'autres partenaires par le biais de processus d'élaboration de stratégies régionales. Une série de réunions régionales ont eu lieu afin de déterminer les priorités stratégiques de l'action concertée régionale ou interpays, et afin d'inciter à mieux définir le rôle, la fonction et les responsabilités des coparrainants et des autres partenaires, en ce qui concerne les priorités thématiques et d'intérêt commun.

Principales initiatives :

25. Région de l'Afrique. Le Partenariat international contre le SIDA en Afrique continue d'avoir une influence majeure sur la mobilisation de partenaires et l'harmonisation des approches stratégiques en Afrique. Les coparrainants de l'ONUSIDA ont tous intensifié leurs efforts sur ce continent. Le document rédigé pour le CCP *Point 7 de l'ordre du jour, PCB(9)/00.4*, décrit de façon détaillée les travaux entrepris dans le cadre de ce Partenariat.

26. Région de l'Asie. En Asie du Sud comme en Asie du Sud-Est, le Secrétariat facilite les processus de consultations régionales visant à renforcer l'action régionale, à l'appui des initiatives nationales.

27. Asie du Sud. Une consultation entre pouvoirs publics, groupes thématiques onusiens, coparrainants régionaux et donateurs bilatéraux, a eu lieu au Népal en octobre 1999. Les participants à la réunion ont déterminé les domaines prioritaires nécessitant une action concertée à l'échelon régional, et notamment le plaidoyer, le trafic et la consommation de drogues ainsi que l'échange d'informations. Une réunion de suivi s'est tenue à Delhi en mars dernier. Alors qu'au départ cette réunion était spécialement

destinée à faire progresser le programme de plaidoyer politique, elle s'est finalement élargie pour inclure un point sur l'ensemble des questions soulevées au Népal. La consultation de Delhi comptait des représentants supplémentaires d'ONG, d'organismes bilatéraux et gouvernementaux, et a confirmé le plaidoyer politique en tant que priorité des priorités de l'action régionale. Le Secrétariat, avec l'appui du DFID (Agence britannique pour le Développement international), de la Banque mondiale, de l'UNICEF et d'autres, va maintenant travailler sur l'élaboration de dossiers « spécial plaidoyer » afin de cibler divers groupes politiques.

28. En Asie du Sud-Est, une consultation des coparrainants régionaux a eu lieu en Thaïlande au mois d'août 1999 et les participants ont arrêté d'un commun accord un ensemble de questions et domaines clés appelant une action individuelle et concertée de la part des coparrainants dans les pays de la région. Une réunion de suivi rassemblant des représentants du système des Nations Unies aux niveaux national et régional, des pouvoirs publics, des donateurs bilatéraux ainsi que des ONG internationales s'est déroulée en Thaïlande au mois d'avril 2000. Le Secrétariat de l'ANASE et le Groupe spécial SIDA de l'ANASE plaideront également pour que le SIDA figure à l'ordre du jour du prochain sommet des Chefs d'Etat de l'ANASE et pour que soit élaboré le propre programme régional ANASE de lutte contre le SIDA.

29. Amérique Latine et Caraïbes. Les stratégies régionales et sous-régionales de lutte contre le VIH/SIDA en Amérique Latine et aux Caraïbes sont en cours de conception et d'élaboration par le biais d'un dialogue suivi avec toutes les principales parties prenantes dans la Région (et notamment les bureaux régionaux des coparrainants de l'ONUSIDA, les organes régionaux intergouvernementaux tels que CARICOM et SICA, les partenaires interpays tels que le Horizontal Technical Cooperation Group, les centres collaborateurs régionaux de l'ONUSIDA, le Groupe régional spécial VIH/SIDA pour les Caraïbes, les principales ONG régionales et les associations de PVS) ainsi que par le biais de la définition des priorités pays. Le processus d'élaboration de stratégies s'appuie clairement sur les initiatives, opportunités et mécanismes interpays existants, ainsi que sur les réseaux techniques régionaux qui facilitent l'échange d'informations et d'expertise concernant des domaines techniques précis - notamment le réseau régional sur la planification stratégique, le réseau régional d'épidémiologie et le réseau CDI (consommateurs de drogues injectables) pour un moindre mal.

30. Les coparrainants de l'ONUSIDA ont chacun déjà créé des portfolios d'activités régionales sur le SIDA. L'analyse des programmes régionaux des coparrainants a mis en évidence la nécessité d'un travail commun dans le domaine du plaidoyer, des jeunes et de la communication/de l'IEC. Le processus d'élaboration de stratégies avance désormais sur la voie de l'élaboration d'un plan régional onusien coordonné, intégré, sur le SIDA, à l'appui des activités à l'échelon pays. Les coparrainants travaillent également conjointement sur des initiatives communes telles que la prévention du VIH chez les jeunes et chez les adolescents (débouchant sur le Sommet ibéro-américain des Chefs d'Etats sur la petite enfance et sur l'adolescence, à Panama en novembre 2000, et donc sur la définition de l'ordre du jour et des priorités relativement aux enfants et aux jeunes, qui seront proposés à l'Assemblée générale des Nations Unies en 2001).

31. Région de l'Europe orientale. Le Secrétariat de l'ONUSIDA et l'UNICEF ont organisé à Genève, en novembre 1999, une réunion afin de mieux coordonner l'appui régional aux activités nationales contre le SIDA. Y participaient des représentants des coparrainants de l'ONUSIDA, des organismes bilatéraux et des organisations non gouvernementales internationales travaillant sur le SIDA dans la région. Reconnaissant que les chances d'éviter une épidémie massive de SIDA en Europe orientale s'amenuisaient, les participants ont décidé d'entreprendre de toute urgence une action conjointe afin d'appuyer et de renforcer les activités nationales contre le SIDA en Europe orientale et centrale. Les participants ont identifié trois priorités stratégiques régionales : 1) l'élargissement de la couverture de la prévention du VIH ciblant les consommateurs de drogues injectables, 2) la lutte contre les infections sexuellement transmissibles, et 3) les besoins des jeunes vulnérables. Le PNUCID, ainsi que le DFID, l'USAID, le gouvernement finlandais, MSF, la Fondation Soros et la Banque mondiale intensifient actuellement leurs efforts en vue de réduire le risque de VIH induit par la consommation de drogues à travers la région. L'OMS conduit le travail régional sur la prévention et le traitement des MST, et l'UNICEF collabore avec le FNUAP et l'OMS afin de mieux coordonner le travail des Nations Unies concernant les jeunes.

VI. Conclusions

32. Au cours des deux dernières années, et l'année dernière en particulier, il y a eu une intensification et une harmonisation importantes du travail d'élaboration de stratégies institutionnelles, thématiques, sectorielles et régionales effectué par les coparrainants de l'ONUSIDA et par le Secrétariat ainsi que par les autres partenaires. En outre, il faut noter une progression marquée des travaux de mise en place des mécanismes requis pour maintenir et élargir ce dialogue suivi relatif aux stratégies entre les nombreux partenaires qui sont parties prenantes dans ce « processus stratégique mondial ». Ces travaux vont devoir s'intensifier encore dans les mois à venir et fourniront une base à l'élaboration d'un plan stratégique onusien sur le VIH/SIDA pour 2001-2005 qui soit plus pertinent et renforcé, et du Budget et Plan de Travail intégré de l'ONUSIDA pour 2002-2003.