



CONSEIL DE COORDINATION DU PROGRAMME

Seizième réunion

Montego Bay, Jamaïque, 14-15 décembre 2004

Point 5.2 de l'ordre du jour provisoire :

Le point sur les travaux de l'ONUSIDA pour l'application des « Trois Principes »

Résumé d'orientation

- *Un cadre d'action contre le SIDA dans lequel intégrer la coordination des activités de tous les partenaires.*
- *Un organisme national de coordination de la lutte contre le SIDA à représentation large et multisectorielle.*
- *Un système de suivi et d'évaluation à l'échelon pays.*

Suite à donner lors de cette réunion

Le CCP est invité à prendre note de la vue d'ensemble ci-jointe soulignant les progrès réalisés dans l'application des Trois Principes.

Introduction

1. Les « Trois Principes », entérinés le 25 avril 2004 à Washington par l'ONUSIDA en collaboration avec les programmes nationaux de lutte contre le SIDA, les représentants de la société civile, les donateurs bilatéraux et le Fonds mondial, réaffirment et renforcent l'engagement des parties prenantes au niveau international en faveur de l'harmonisation des ripostes nationales au SIDA.¹
2. Les « Trois Principes » affinent la stratégie de l'ONUSIDA dans l'optique de favoriser et de soutenir la coordination accrue d'une riposte nationale plus générale contre le SIDA. En vertu de l'accord de Washington, l'ONUSIDA a pour mandat de faciliter et de suivre l'application des « Trois Principes », et de mesurer les progrès.
3. L'engagement de la société civile est un élément essentiel pour une mise en application réussie des « Trois Principes ». C'est ainsi que l'ONUSIDA continuera de collaborer avec la société civile, dans l'optique d'harmoniser la riposte au SIDA et de favoriser la participation accrue des groupes les plus susceptibles d'être exposés au VIH. L'ONUSIDA veillera également à ce que la société civile soit un partenaire actif pour l'application des « Trois Principes » aux niveaux mondial, régional et national.

Rôle de l'ONUSIDA

4. En assurant la promotion des « Trois Principes » comme le prévoit l'accord de Washington, l'ONUSIDA entend aider les pays à prendre à leur compte leur riposte au SIDA, faciliter la participation des parties prenantes clés, et garantir la transparence ainsi que la responsabilité morale quant aux ressources et aux investissements.
5. Les organismes donateurs bilatéraux et multilatéraux ainsi que les responsables nationaux ont recommandé que l'ONUSIDA, au titre du suivi de la consultation du 25 avril 2004 à Washington, rédige un rapport de situation annuel et permette un dialogue politique axé sur l'action, relativement à l'application des « Trois Principes ».
6. L'ONUSIDA envisage de co-organiser la première réunion mondiale de haut niveau sur l'application des « Trois Principes » en avril 2005, donnant le coup d'envoi du processus de rapport de situation annuel sur les « Trois Principes ». Cette première réunion aura lieu vers la même période que les réunions de printemps 2005 FMI/Banque mondiale. Le rapport de situation dressera un inventaire des questions que soulèvent à l'échelon pays la mise en œuvre des « Trois Principes », ainsi que les enjeux majeurs et les premiers enseignements tirés. A plus longue échéance et tout au long de l'année 2005, l'ONUSIDA mobilisera l'appui des pouvoirs publics, de la société civile, du secteur privé, des donateurs et des entités multilatérales ainsi que leur participation à la préparation des études de cas portant sur l'application des « Trois Principes » à l'échelon pays, et consistant en un inventaire des enjeux clés, des enseignements tirés et des mesures de suivi.

? ¹ Les Trois Principes sont entièrement compatibles avec la déclaration de Rome sur l'harmonisation, et avec les directives exposées dans l'ouvrage du Comité d'Aide au Développement (CAD) de l'Organisation de Coopération et de Développement Economiques (OCDE) : « Harmonising Donor Practices for Effective Aid Delivery » <http://www.oecd.org/dataoecd/0/48/20896122.pdf>.

Le point sur les travaux de l'ONUSIDA à l'échelon pays

7. Les « Trois Principes » ainsi que les termes de l'accord de Washington définis en 2004 ont été présentés à presque l'ensemble du personnel professionnel sur le terrain, lors de la réunion mondiale pour le personnel organisée par l'ONUSIDA en mai 2004. A la suite de cela, plusieurs coordonnateurs de l'ONUSIDA dans les pays ainsi que d'autres membres clés du personnel du Programme ont présenté les « Trois Principes » et l'accord de Washington aux parties prenantes à l'échelon pays. Ci-après quelques exemples :

- En Ethiopie, la Banque mondiale et l'ONUSIDA coparrainent une consultation pour faciliter le dialogue politique orienté vers l'action relativement aux « Trois Principes », qui aura lieu à Addis-Abeba en février 2005.
- Au Kenya, par exemple, un groupe de travail sur l'harmonisation a été créé sous l'impulsion du Conseil national de lutte contre le SIDA. Il a été convenu d'élaborer une base de données concernant plus de 2000 organisations à base communautaire, dans l'optique d'une meilleure coordination du soutien des donateurs. En outre, le plan stratégique national 2005-2010 prendra appui sur les « Trois Principes », ce qui devrait permettre d'avoir un cadre d'action contre le VIH et le SIDA harmonisé avec le processus budgétaire du gouvernement et avec son cadre de dépenses à moyen terme.
- Aux Philippines, l'approche « Trois Principes » a été présentée en juin lors d'une réunion plénière du Conseil national de lutte contre le SIDA. Les réactions ont été positives, et le Président du Conseil – le Secrétaire à la santé – a exprimé le souhait de voir ces principes mis en application.
- La Commission ougandaise de lutte contre le SIDA (UAC) a annoncé en septembre que le troisième et dernier élément de son plan national de coordination – un cadre national de suivi et d'évaluation – est prêt à être mis en œuvre. Des missions régionales et de district, coordonnées par l'UAC, ont été prévues dans les 56 districts d'Ouganda pour générer une mobilisation massive autour des « Trois Principes », et devraient être achevées d'ici à la fin du mois de novembre 2004, à temps pour le troisième Forum annuel du pays sur le SIDA les 29 et 30 novembre à Kampala. La prochaine réalisation capitale, avec l'appui conséquent des Nations Unies, sera l'approbation de la première Stratégie officielle de lutte contre le SIDA qui s'articule entièrement autour des principes de coordination tels qu'énoncés dans les « Trois Principes ».
- En Ukraine, l'ONUSIDA a porté les « Trois Principes » à l'attention du Ministre de la santé, qui recherchait des moyens d'unifier les mécanismes des donateurs et de renforcer la coordination. Le Ministre de la santé a demandé officiellement à l'ONUSIDA d'envoyer une équipe de consultants pour : inventorier le soutien international apporté aux travaux de lutte contre le VIH et le SIDA en Ukraine ; élaborer des modèles pour renforcer la capacité du ministère de la santé en matière de coordination des opérations et de gestion programmatique ; et élaborer des modèles d'instance de coordination multisectorielle de haut niveau, placée sous la direction du gouvernement d'Ukraine avec la participation de tous les secteurs gouvernementaux pertinents, la société civile et les partenaires internationaux.

8. Les cinq exemples ci-dessus représentent un échantillon des travaux en cours dans de nombreux pays concernant l'application des « Trois Principes ». Des efforts sont également

faits à l'échelon régional. Par exemple, l'ONUSIDA collabore avec l'Union Africaine (UA) pour asseoir AIDS Watch Africa en tant que mécanisme d'examen par les pairs, et par-là même renforcer la capacité des états membres de l'UA à promouvoir l'application des « Trois Principes » auprès de leurs partenaires bilatéraux et multilatéraux. A la fin de l'année 2004 et tout au long de l'année 2005, ce travail à l'échelon pays et régional se fera selon les modalités énoncées dans un plan ONUSIDA d'action mondiale s'articulant autour des grands axes suivants :

- Renforcement de la capacité de l'ONUSIDA à l'échelon pays, pour la promotion de l'application des « Trois Principes »;
- Réalisation d'états des lieux à l'échelon pays relativement à l'application des « Trois Principes »;
- Efforts pour amener les pays à prendre à leur compte les « Trois Principes »
- Application des « Trois Principes » à l'échelon pays, et
- Suivi et rapport de situation concernant les « Trois Principes ».

9. Dans le cadre de ce plan d'action, le Secrétariat de l'ONUSIDA au siège offre un soutien intensifié à certains pays pour l'application des « Trois Principes ». Cet effort devrait permettre de i) renforcer le rôle de l'ONUSIDA en tant que facilitateur de la mise en œuvre des « Trois Principes », et ii) savoir où en est l'application des « Trois Principes » dans les différentes régions et dans différentes situations à l'échelon pays, de façon à recenser les problèmes majeurs et à tirer plus amplement parti des enseignements en la matière. Dans le cadre de cet effort interdépartemental, il est prévu de recenser les structures de coordination, de procéder à des examens inclusifs de cet inventaire en vue de dégager un consensus pour la suite des opérations, d'assurer une promotion intensifiée des examens conjoints participatifs des cadres nationaux de lutte contre le VIH et le SIDA, de faire des efforts ciblés en vue de créer des synergies entre les mécanismes existants de coordination à l'échelon pays, d'apporter une aide à la gestion nationale des missions de programmation des donateurs, d'intensifier l'aide à la création de systèmes nationaux de suivi et d'évaluation, et de produire des études de cas ainsi qu'un rapport de situation annuel. Des indicateurs de suivi des progrès à l'échelon pays en matière d'application des « Trois Principes » ont également été introduits dans les formulaires de rapport que remplissent tous les ans les Coordonnateurs de l'ONUSIDA dans les pays. Les prochains rapports annuels sont attendus pour janvier 2005, à temps pour pouvoir insérer l'analyse qui en ressortira dans le rapport de situation sur les «Trois Principes ».

Suivi et évaluation

10. Compte tenu de la nécessité de renforcer les systèmes nationaux de suivi et d'évaluation, et d'appuyer le concept de système commun de suivi et d'évaluation conformément aux « Trois Principes », l'ONUSIDA a effectué des études de cas en Asie et en Afrique. Dans le souci de veiller à la représentation géographique, de prendre en compte les différences de contexte, et de déterminer le degré de facilité de mise en œuvre du suivi et de l'évaluation dans différents cas de figure, trois pays, l'Ethiopie (taux de prévalence élevé), le Cambodge (taux de prévalence en baisse) et les Philippines (prévalence faible) ont été sélectionnés. Les résultats préliminaires des études de cas ont été examinés lors de la réunion

du Groupe de référence sur le suivi et l'évaluation en octobre 2004, et des enseignements ont été tirés, qui pourront servir à d'autres pays. Ces enseignements seront compilés dans une publication de la collection Meilleures Pratiques qui sera sur le site web de l'ONUSIDA en 2005. Ces études de cas montreront de façon concrète comment les pays peuvent créer un cadre commun de suivi et d'évaluation, ainsi que l'intérêt d'une telle structure, comparée aux systèmes multiples de recueil en parallèle de données pour le suivi et l'évaluation.

Société civile

11. L'ONUSIDA continuera de solliciter la contribution de la société civile à l'échelon national, régional et mondial. L'ONUSIDA a initié un dialogue avec certaines entités mondiales de la société civile, afin de créer une instance de plaidoyer représentant la société civile, en vue de définir, de soutenir et de faire connaître les modalités d'application des « Trois Principes ». L'ONUSIDA espère inciter la société civile à organiser des consultations régionales pour la société civile relativement aux « Trois Principes », en Afrique, en Asie, en Europe et en Amérique latine. L'ONUSIDA veillera également à ce que la société civile participe à la mise en application des « Trois Principes » à l'échelon pays. Dans le cadre des prochaines études de cas, l'ONUSIDA sollicitera la participation de la société civile à l'identification des problèmes clés relativement aux « Trois Principes » et à l'inventaire des enseignements pouvant servir à d'autres pays. En particulier, nous comptons sur la société civile pour nous donner des consignes en matière de suivi, ainsi que des éléments d'orientation sur la façon d'évaluer la mesure dans laquelle les « Trois Principes » sont mis en application. Enfin, l'ONUSIDA élabore actuellement un plan spécial relatif à la participation de la société civile au plus haut niveau.

Financement du Plan d'Action

12. L'ONUSIDA croit que, pour opposer une riposte au SIDA qui soit à la mesure de la gravité de la situation, il faut des systèmes de gestion budgétaire et financière qui soient pratiques, souples et fiables pour l'ensemble des parties prenantes. En conséquence, l'ONUSIDA travaille avec des partenaires sur un projet de cadre de financement commun destiné à renforcer les « Trois Principes », s'inscrivant dans le cadre national d'action contre le SIDA, dans les pays où ceci est faisable et où il y a apport d'un soutien national et des donateurs. Un cadre de financement commun pourra accueillir en son sein différents instruments de financement variant d'un pays à l'autre.