

Руководящие указания ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-бизнесу



ЮНЭЙДС
ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ВИЧ/СПИДУ

УВКБ ООН
ЮНИСЕФ
ВПП
ПРООН
ЮНФПА
ЮНОДК
МОТ
ЮНЕСКО
ВОЗ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК

UNAIDS/09.09R / JC1696R (перевод на русский язык, июнь 2008 г.)

Оригинал: на английском языке, UNAIDS/09.09E / JC1696E, март 2009 г.:
UNAIDS Guidance Note on HIV and Sex Work.
Перевод – ЮНЭЙДС

© Объединённая программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), 2009 г.

Все права защищены. Публикации ЮНЭЙДС можно получить у Группы управления содержанием ЮНЭЙДС. За разрешением воспроизводить либо переводить публикации ЮНЭЙДС – с целью продажи или некоммерческого распространения – следует также обращаться в Группу управления содержанием по указанному ниже адресу, по факсу +41 22 791 4835 либо по электронной почте: publicationpermissions@unaids.org.

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого-либо мнения ЮНЭЙДС относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района либо их органов власти, или относительно делимитации их границ.

Упоминание конкретных компаний или продукции некоторых изготовителей не означает, что ЮНЭЙДС поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или продуктами аналогичного характера, не упомянутыми в тексте. За исключением случаев, когда имеют место ошибки и пропуски, названия патентованных продуктов пишутся с заглавной буквы.

ЮНЭЙДС приняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Тем не менее, опубликованные материалы распространяются без какой-либо чётко выраженной или подразумеваемой гарантии. Ответственность за интерпретацию и использование материалов ложится на пользователей. ЮНЭЙДС ни в коем случае не несёт ответственности за ущерб, возникший в результате использования этих материалов.

Данные для каталога публикаций библиотеки ВОЗ

Руководящие указания ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-бизнесу

“ЮНЭЙДС.09.09R”

1. ВИЧ-инфекции - этнология. 2. Проституция - этнология. 3. Небезопасный секс - профилактика и контроль. 4. Уязвимые популяции. 5. ЮНЭЙДС

ISBN 978 92 9 173763 5

(NLM classification: WC 503.71)

UNAIDS – 20 avenue Appia – 1211 Geneva 27 – Switzerland

Телефон: (+41) 22 791 36 66 – Факс: (+41) 22 791 48 35

Электронная почта: distribution@unaids.org – Интернет-страница: <http://www.unaids.org>

Руководящие указания ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-бизнесу

В разработку Руководящих указаний ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-бизнесу внесли вклад Референс-группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека и Глобальная рабочая группа по политике в области ВИЧ и секс-бизнеса. Кроме того, при разработке Руководящих указаний были использованы результаты консультаций, проведённых в период с 2006 по 2008 год, в том числе Глобальной технической консультации по ВИЧ и секс-бизнесу, региональной консультации для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, субрегиональных консультаций в странах юга Африки и Карибского бассейна, национальных консультаций в Китае, Малави, Перу, Таиланде и Зимбабве, а также субнациональных консультаций и дискуссий в Кении, Непале и тихоокеанских островных государствах. Особые потребности групп населения, вызывающих обеспокоенность с гуманитарной точки зрения, были определены на основе консультаций в странах Юго-Восточной Европы. Также в Руководящих указаниях ЮНЭЙДС использовались Неофициальные инструкции к Заседанию высокого уровня по СПИДу, проведённому в апреле 2008 года, на котором, главным образом, обсуждались вопросы ВИЧ и секс-бизнеса.

март, 2009 г.



ЮНЭЙДС
ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ВИЧ/СПИДУ

УВКБ ООН
ЮНИСЕФ
ВПП
ПРООН
ЮНЭЙДС
ЮНОДК
МОТ
ЮНЕСКО
ВОЗ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК

Введение

Настоящие Руководящие указания были разработаны с тем, чтобы предоставить коспонсорам и Секретариату ЮНЭЙДС координированный подход на основе прав человека к обеспечению всеобщего доступа² к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ в контексте секс-бизнеса среди взрослых. В мире, где в подавляющем большинстве случаев ВИЧ-инфекция передаётся половым путём, работники секс-бизнеса и их клиенты подвержены повышенному риску ВИЧ-инфицирования, главным образом, в результате большого количества половых партнёров. Обусловленная секс-бизнесом уязвимость к ВИЧ распространяется на женщин, мужчин и трансгендерных лиц. Хотя связь между секс-бизнесом и уязвимостью к ВИЧ была выявлена с первых дней распространения эпидемии, исследования указывают на то, что работники секс-бизнеса не имеют надлежащего доступа к услугам по профилактике ВИЧ³, а их доступ к должному лечению, уходу и поддержке считается ещё более ограниченным. До настоящего времени в рамках мер в ответ на ВИЧ не уделялось должного внимания и не выделялось достаточных ресурсов для решения проблемы ВИЧ и секс-бизнеса – в настоящий момент на данную проблему расходуется менее 1% финансовых средств, выделяемых на профилактику ВИЧ в мире⁴. Эпидемиологические данные об уровне инфицированности ВИЧ среди работников секс-бизнеса и их клиентов указывают на ненадлежащее соблюдение их прав человека и удовлетворение потребностей в области здравоохранения. Недавние исследования подтверждают, что во многих странах работники секс-бизнеса подвержены большему риску заражения ВИЧ-инфекцией, чем другие группы населения⁵.

«... В большинстве стран остаётся законной дискриминация в отношении женщин, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, работников секс-бизнеса, потребителей наркотиков и этнических меньшинств. Ситуация должна измениться. Я призываю все страны выполнить данные ими обязательства по принятию законодательства, запрещающего дискриминацию в отношении людей, живущих с ВИЧ, и представителей уязвимых групп... В странах, где отсутствуют законы, защищающие работников секс-бизнеса, потребителей наркотиков и мужчин, имеющих половые отношения с мужчинами, только часть населения имеет доступ к профилактике. С другой стороны, в странах, обеспечивающих правовую защиту и защиту прав человека для данных групп, доступ к услугам имеет значительное большее количество людей. В результате уменьшается число случаев инфицирования, потребность в антиретровирусном лечении и число смертей. Не защищать эти группы – это не только не этично, но и бессмысленно с точки зрения общественного здравоохранения. Это вредит всем нам». Пан Ги Мун¹ Генеральный секретарь ООН.

¹ Обращение Генерального секретаря ООН на Международной конференции по СПИДу, г. Мехико, 3 августа 2008 г.

² «Всеобщий доступ означает как конкретные обязательства, так и удвоенную решимость людей во всём мире обратить эпидемию вспять... это не означает, что все услуги по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ будут или должны быть полностью использованы всем населением. Участвуя в движении по обеспечению всеобщего доступа, страны мира обязались обеспечить ощутимый и устойчивый прогресс на пути к более высокому уровню охвата наиболее эффективными вмешательствами, необходимыми для обеспечения контроля над различными эпидемиями в разных странах». ЮНЭЙДС (2009), «Потребности стран: Ресурсы, необходимые для выполнения целевых показателей в 2010 году». Женева, ЮНЭЙДС.

³ ЮНФПА, ЮНЭЙДС, Правительство Бразилии (2006), Доклад о глобальной технической консультации по ВИЧ и секс-бизнесу, Рио-де-Жанейро, 12-14 июля. В Докладе ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год указывается, что 60,4% работников секс-бизнеса были охвачены услугами по профилактике ВИЧ (определённых как часть населения, которой было известно, где можно пройти тестирование на ВИЧ, и получавшей презервативы за последние 12 месяцев), что представляет собой заметное увеличение по сравнению с предыдущими годами. Тем не менее, поскольку данная информация основывается на отчётах всего 39 стран, и, возможно, данные по охвату значительно ниже в странах, где эта информация не включается в отчёты ССГАООН или отсутствует, данные цифры могут не отражать полной картины. Другие источники данных указывают на более низкие уровни охвата, например, в Годовом отчёте Международного альянса по ВИЧ/СПИДу за 2006 год говорится о том, что во всём мире только 16% работников секс-бизнеса имеют доступ к базовым услугам по ВИЧ.

⁴ Данная цифра была экстраполирована из Страновых отчётов по показателям ССГАООН, указанных в Докладе ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год.

⁵ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год.

Разумные и основанные на фактических данных меры по решению проблемы секс-бизнеса являются неотъемлемым компонентом эффективных и всеобъемлющих действий в ответ на ВИЧ. В Руководящих указаниях предоставляется объяснение и руководство в отношении подходов Объединённой программы ООН по ВИЧ/СПИДу, направленных на снижение риска ВИЧ-инфицирования и уязвимости к ВИЧ в контексте секс-бизнеса. Руководящие указания содержат стратегию и делают упор на программные вмешательства, основанные на трех взаимосвязанных принципах: (а) доступ к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ для всех работников секс-бизнеса и их клиентов, (б) создание благоприятной среды и партнёрств, способствующих обеспечению всеобщего доступа к необходимым услугам, в том числе предоставление жизненного выбора и профессиональных альтернатив секс-бизнесу для тех, кто хочет из него уйти, и (с) действия по решению структурных вопросов, связанных с ВИЧ и секс-бизнесом.

Более того, Руководящие указания прочно основываются на принципах прав человека, поддерживая его право на принятие информированных решений в отношении своей жизни в благоприятной среде, дающей возможность принимать такие решения без принуждения, насилия и страха. Настоящие Руководящие указания подтверждают право человека на свободу и личную безопасность, признавая его право распоряжаться своим телом и выбирать сексуальную ориентацию, а также право не являться предметом торговли или удерживаться в рабских условиях. Они также подтверждают, что все формы привлечения детей (лиц, не достигших 18-летнего возраста) в секс-бизнес и другие формы сексуальной эксплуатации или насилия противоречат конвенциям ООН и международному законодательству о правах человека⁶.

Понятие секс-бизнеса и его связи с ВИЧ

К числу работников секс-бизнеса относятся «женщины, мужчины и транссексуалы, как взрослые, так и молодежь⁷, которые получают деньги или продукты в обмен на сексуальные услуги на постоянной или непостоянной основе...»⁸. Секс-бизнес отличается как между странами, так и в пределах одной страны и общины. Секс-бизнес может отличаться по степени его большей или меньшей «формальности» или организованности, а также по степени его отличия от других социальных и половых отношений и видов сексуально-экономического обмена⁹. При организованном секс-бизнесе сутенёры¹⁰ и менеджеры, как правило, выполняют чётко выраженную роль облечённого властью посредника между работником секс-бизнеса и клиентом, а зачастую между ними и местными властями. Независимые работники секс-бизнеса обычно ищут своих клиентов самостоятельно, всё чаще с помощью мобильных телефонов и Интернета¹¹ и могут быть завербованы в тех местах, где действует организованная система, или не допущены к работе в этих местах. Продажа сексуальных услуг может осуществляться на основе полной или частичной занятости

⁶ Конвенция о правах ребёнка (ООН, 2000 г.); Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ООН, 2000 г.); Конвенция №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (МОТ, 1999 г.), которая классифицирует торговлю и «использование, вербовку или предложение ребёнка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений» как наихудшие формы детского труда, которые ратифицирующие государства должны запретить и немедленно искоренить. Борьба с торговлей детьми (МОТ, 2005 г.). Пособие для парламентариев №9; Пособие для парламентариев по защите детей №7 (МОТ, 2004 г.); Искоренение наихудших форм детского труда: практическое руководство по применению конвенции МОТ №182 (МОТ, 2002 г.). Пособие для парламентариев №3. См. также Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.). (Палермский протокол); Информационный бюллетень ЮНИСЕФ по защите ребёнка: коммерческая сексуальная эксплуатация и защита ребёнка от насилия, эксплуатации и жестокого обращения (ЮНИСЕФ, 2006 г.) http://www.unicef.org/protection/index_environment.html.

⁷ К молодым людям в данном контексте относятся лица в возрасте 18-24 лет.

⁸ Секс-бизнес и ВИЧ/СПИД. Технический обзор (ЮНЭЙДС, 2002 г.)

⁹ de Zalduendo, B.O., Hernandez Avila, M., and Uribe Zuciga, P. (1991) Intervention research needs for AIDS prevention among commercial sex workers and their clients, in *AIDS and Women's Reproductive Health* (Chen LC et al., Eds.), New York; Plenum Press:165-178..

¹⁰ В английском языке чаще используется термин «controller», а не «ripm» (оба термина означают «сутенер»).

¹¹ Исследование в 7 странах Европейской сети мужской проституции показало, что возрастающее число мужчин используют Интернет для продажи сексуальных услуг. Многие из них не имеют контактов с поставщиками услуг. Akeret R et al., (2002) Survey about male sex work on the internet. International Conference on AIDS, July 7-12; 14, abstract no. ThPeD7666.

или время от времени для удовлетворения конкретных экономических потребностей (например, для оплаты расходов на обучение или в случае финансового кризиса в семье). Другие лица становятся жертвами торговли людьми либо принуждения к продаже сексуальных услуг. Многие люди, обменивающие секс на деньги или товар, не считают себя работниками секс-бизнеса¹², а также не обращаются за консультациями или услугами по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ для работников секс-бизнеса и не имеют доступа к таким услугам, в том числе в условиях гуманитарного кризиса или постконфликтной ситуации¹³.

Услуги секс-бизнеса могут предоставляться в разных местах - в публичных домах или иных специализированных заведениях, на дорогах, рынках, заправочных станциях, стоянках для грузовых автомобилей, в парках, гостиницах, барах, ресторанах и частных домах и могут носить открытый или скрытый характер. Услуги секс-бизнеса могут быть приспособлены к потребностям местных общин или, в первую очередь, к потребностям временного, мигрирующего и мобильного населения, включая как работников секс-бизнеса, так и их клиентов. В зависимости от обстоятельств работники секс-бизнеса могут подвергаться ещё большей виктимизации в результате дискриминации по гендерному признаку, насилия и сексуальной эксплуатации или принадлежности к другим группам населения, в высшей степени уязвимым к ВИЧ, таким как мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, и потребители инъекционных наркотиков¹⁴. Стратегии и программы, направленные на решение проблем связи между ВИЧ и секс-бизнесом, должны учитывать социальное и географическое разнообразие секс-бизнеса, а также быстрые изменения, которые могут произойти в схемах секс-бизнеса, в том числе, в видах коммерческого секса¹⁵ и заведениях секс-бизнеса¹⁶.

Условия, в которых осуществляется секс-бизнес, могут оказать сильное влияние на степень риска ВИЧ-инфицирования и уязвимости к ВИЧ¹⁷. В то время как некоторые условия секс-бизнеса служат отличной средой для программ по профилактике ВИЧ, многие другие не способствуют пропаганде безопасного секса или защите работников секс-бизнеса от насилия со стороны клиентов, сотрудников правоохранительных органов, банд, владельцев заведений или сутенёров. Кроме того, долговая кабала, низкая оплата и ненадлежащие условия проживания могут подвергнуть ещё большему риску здоровье и безопасность работников секс-бизнеса. В тех ситуациях, когда работники секс-бизнеса в состоянии контролировать свою рабочую среду и настаивать на безопасном сексе, данные свидетельствуют о возможности резкого сокращения степени риска ВИЧ-инфицирования и уязвимости к ВИЧ. Отличными примерами организованных местными общинами программ по профилактике ВИЧ для работников секс-бизнеса являются AVAHAN (Индия), Clinque de Confiance (Кот-д'Ивуар), CONASIDA (Мексика), DAVIDA (Бразилия), Durjoy Nari Shango (Бангладеш), ЭМПАУЭР (Таиланд), FIMIZORE (Мадагаскар), Durbar Mahila Samanwaya Committee (Индия), СУИНГ (Таиланд) и ТАМПЕП (Европа)¹⁸.

¹² UNFPA, UNAIDS Secretariat (in draft) HIV and sex work: Responses to date and opportunities for scaling-up; Gulshan.S et al. (2006) HIV, sexually transmitted infections and risk behaviours in male sex workers in London over a 10-year period", STI Online, 17 August (2006) doi:10.1136/sti.2005.019257. Консультации в странах юга Африки, странах Карибского бассейна, Китае, Восточной Европе, Непале и тихоокеанских островных государствах показали, что многие люди, продающие сексуальные услуги, не отождествляют себя с работниками секс-бизнеса.

¹³ Продажа или обмен сексуальных услуг на товары в условиях гуманитарного кризиса или постконфликтной ситуации зачастую называется «сексом для выживания».

¹⁴ Ключевые группы населения включают в себя женщин и девочек, молодёжь, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, потребителей инъекционных и других наркотиков, работников секс-бизнеса, людей, живущих за чертой бедности, заключённых, сезонных рабочих, людей в условиях конфликтной и постконфликтной ситуации, беженцев и внутренне перемещённых лиц согласно определению, данному в документе «Усиление профилактики ВИЧ: позиционный документ ЮНЭЙДС по вопросам политики» (2006 г.).

¹⁵ Surtees, R (2004) Traditional and Emergent Sex Work in Urban Indonesia. Intersections: Gender, History and Culture in the Asian Context, Issue 10, August 20. <http://www.sshe.murdoch.edu.au/intersections/issue10/surtees.html>

¹⁶ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа (2006 г.); Европейская сеть по профилактике ВИЧ/ИППП и продвижению здорового образа жизни среди мигрирующих работников секс-бизнеса (ТАМПЕР), Институциональное усиление и поддержка мер по профилактике ВИЧ (2007 г.), Доклад для ЮНФПА.

¹⁷ Ferguson AG, Morris C.N. (2007) Mapping transactional sex on the Northern Corridor highway in Kenya. Health and place. 2007, vol. 13, no2, pp. 504-519

¹⁸ UNFPA, UNAIDS, Government of Brazil (2006) Report on the Global Technical Consultation on HIV and Sex Work, Rio de Janeiro, 12-14 July; International HIV/AIDS Alliance <http://www.aidsalliance.org>. Hernandez-Avila, M, Uribe Zuniga, P, and de Zaldouondo, BO (1991) Diversity in commercial sex work systems: preliminary findings from Mexico City and their implications for AIDS interventions, in, AIDS and Women's Reproductive Health Chen LC et al., (Eds), New York; Plenum Press pp. 179-194; Ngugi EN et al, (1988) Prevention of transmission of human immunodeficiency virus in Africa: Effectiveness of condom promotion and health education among prostitutes, Lancet. 15: 887-890. Crago AL (2008) "Our Lives Matter Sex Workers Unite for Health and Rights". Open Society Institute. See also Network of Sex Work Projects Research for Sex Work series at www.nswp.org

Во многих странах законы, политика, дискриминирующая практика и стигматизация со стороны общественности заставляют секс-бизнес уходить в подполье, тем самым препятствуя осуществлению мер по охвату работников секс-бизнеса и их клиентов программами по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. Работники секс-бизнеса зачастую не имеют надлежащего доступа к качественному медицинскому обслуживанию, мужским и женским презервативам и лубрикантам на водной основе, постконтактной профилактике после незащищённого полового акта и изнасилования, лечению инфекций, передаваемых половым путём, лекарственному лечению и другим услугам по снижению вреда¹⁹, защите от насилия и недостойных условий работы, а также социальной и правовой поддержке. Ненадлежащий доступ к услугам зачастую усугубляется жестоким обращением со стороны сотрудников правоохранительных органов. Легальные и нелегальные иммигранты, работающие в секс-бизнесе, часто сталкиваются с особенно тяжёлыми препятствиями при получении доступа к услугам из-за языковых проблем, им отказывают в предоставлении услуг, имеющихся на местах, и они имеют минимальные контакты с сетями поддержки. Даже в тех случаях, когда информация и услуги в области ВИЧ доступны для работников секс-бизнеса, такие услуги зачастую не соответствуют стандартам в области прав человека²⁰ и в недостаточной степени вовлекают клиентов, сутенёров и руководителей секс-бизнеса либо не учитывают местный социальный и культурный контекст.

Аналогичным образом, во многих странах официальная политика преимущественно направлена на сокращение числа поставщиков или их наказание, игнорируя при этом устойчивый спрос на платные сексуальные услуги²¹. Спрос на услуги секс-бизнеса подвержен влиянию социальных и культурных норм и отдельных обстоятельств, включая связанную с работой мобильность и разлучение супругов, общественную изоляцию и одиночество, доступ к располагаемому доходу²², и установки, основанные на пагубных гендерных нормах, включающих стремление к половому доминированию и чувству права, которые могут проявляться в сексуальной и экономической эксплуатации и насилии в отношении работников секс-бизнеса. При решении проблемы ВИЧ в контексте секс-бизнеса политические стратегии и программы должны быть направлены не только на потребности самих работников секс-бизнеса, но и на факторы, способствующие возникновению спроса на платные сексуальные услуги.

Ряд сложных факторов может также способствовать вхождению в секс-бизнес. Для работников секс-бизнеса эти факторы могут быть самыми разными: от свободного выбора до принуждения заниматься проституцией, и до торговли людьми. Торговля людьми, представляющая собой отрицание практически всех прав человека²³, означает «осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения или мошенничества, обмана, злоупотребления властью... либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо»²⁴. Основными жертвами торговли в целях секс-бизнеса являются женщины и девочки, однако мужчин и мальчиков также продают для работы в секс-бизнесе, хотя и в меньшей степени²⁵.

¹⁹ Всеобъемлющая программа по сокращению вреда для потребителей инъекционных наркотиков включает в себя предоставление стерильного инъекционного оборудования, информационную поддержку и обучение, лечение от наркотической зависимости, в частности опиоидная заместительная терапия, предоставление презервативов, консультирование и тестирование на ВИЧ, а также уход и поддержка в связи с ВИЧ, в том числе предоставление антиретровирусной терапии.

²⁰ Согласно определению, данному Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам в Общих комментариях №14, 2000 г.

²¹ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа (2006 г.).

²² Commission on AIDS in Asia (2008) Redefining AIDS in Asia. Crafting an Effective Response.

²³ Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, E/CN.4/2005/71, 22 декабря 2004 г., Комиссия по правам человека, шестьдесят первая сессия.

²⁴ Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.). (Палермский протокол).

²⁵ UNFPA (2003) Trafficking in Women, Girls and Boys: Key Issues for Population and Development Programmes.

Торговля в целях секс-бизнеса является серьёзным нарушением прав человека, требующим эффективных и комплексных международных действий. Некоторые лица по собственной воле занимаются секс-бизнесом. Другие начинают этим заниматься вследствие условий, которые, хотя и являются плачевными, но, всё же, не включают в себя непосредственное принуждение и/или обман со стороны другого лица; такими условиями являются бедность, гендерное неравенство, долги, низкий уровень образования, отсутствие возможности трудоустройства²⁶, распад семьи и жестокое обращение²⁷, наркотическая зависимость, гуманитарный кризис и постконфликтные ситуации²⁸.

Настоящие Руководящие указания подтверждают право любого работника секс-бизнеса оставить этот род деятельности, если он/она того захочет, и иметь значимый доступ к другим вариантам трудоустройства, отличного от секс-бизнеса. Правительства, частный сектор, гражданское общество, организации работников секс-бизнеса, донорские организации и Организация Объединённых Наций должны прилагать все усилия с тем, чтобы поддержать работников секс-бизнеса в получении навыков, образования и возможностей трудоустройства, обеспечивающих им свободу выбора и полное осуществление их прав человека. Вне зависимости от правового статуса секс-бизнеса необходимо, чтобы всегда применялся подход на основе прав человека.

Права человека: краеугольный камень эффективных мер в ответ на ВИЧ и секс-бизнес.

В контексте ВИЧ международные нормы в области прав человека и практические цели общественного здравоохранения требуют от государств рассмотрения возможности принятия мер, которые могут считаться спорными, особенно в отношении женщин и детей, работников секс-бизнеса, потребителей инъекционных наркотиков и мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами. Тем не менее, все государства обязаны определить наиболее эффективные пути выполнения ими своих обязательств в области прав человека и общественного здравоохранения с учётом присущих им политических, культурных и религиозных особенностей.

Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека, 2006:16

Организация Объединённых Наций уполномочена поддерживать международные стандарты в области прав человека, отражённые во Всеобщей декларации прав человека и других основных документах по правам человека²⁹. В дополнение к данному основополагающему гуманитарному требованию уже получен опыт, показывающий, что эффективные меры в ответ на ВИЧ должны основываться на уважении прав человека, в том числе недопущении дискриминации по фактическому или предполагаемому статусу ВИЧ. Аналогичным образом, уважение прав человека уязвимых групп населения является необходимым условием для их вовлечения в национальные ответные меры и усилия по снижению риска и вреда.

²⁶ ILO (2005) HIV/AIDS and work in a globalizing world, www.ilo.org/public/english/protection/trav/aids/publ/globalizing.pdf. Несмотря на то, что многие правительства значительно сократили долю населения, живущего за чертой бедности, сектор секс-бизнеса во многих странах по-прежнему остается значительным. См. Справочный документ Международного центра исследований по проблемам женщин (неопубликованный), A Literature Review of the Intersections between Sex Work, Violence, Alternate Livelihood Experiments, and HIV/AIDS in Sub-Saharan Africa, South Asia, and South-East Asia .

²⁷ См. Dickson-Gomez J et al. (2006) Childhood sexual abuse and HIV risk among crack-using commercial sex workers in San Salvador, El Salvador: a qualitative analysis, *Med Anthropol Q.* 20 (4): 545-74

²⁸ UNICEF (2001). Profiting from abuse. An investigation into the sexual exploitation of our children (2001).

²⁹ Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.); Конвенция о правах ребёнка (1989 г.) и Факультативный протокол (2000 г.); Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за неё (2000 г.). Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признаёт право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, в дальнейшем именуемого «правом на здоровье». См. также Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда (МОТ, 1998 г.); Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (ЮНЕСКО, 1960 г.). Статья 1 определяет «дискриминацию» как «всякое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку расы, экономического положения или рождения, которое имеет целью или следствием уничтожение или нарушение равенства отношения в области образования».

Поскольку права человека носят всеобщий характер, они применимы ко всем людям. Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья, личную жизнь, свободу и безопасность, свободу самовыражения и собраний, гендерное равенство, свободу от насилия и незаконного ареста, свободу трудоустройства и справедливые и благоприятные рабочие условия, недопущение дискриминации и запрещение принудительного труда, детского труда и торговли людьми.

Система ООН подтверждает всеобщий, неотъемлемый и взаимозависимый характер прав, а также поддерживает и выступает за их применение на практике, в том числе в отношении работников секс-бизнеса, их клиентов и других лиц в контексте секс-бизнеса, даже в случаях, когда секс-бизнес объявлен вне закона. Рекомендации, предлагаемые в трёх описанных ниже основных принципах, учитывают права и обязанности лиц, вовлечённых в секс-бизнес, и направлены на усиление их применения. В международных рамках прав человека подход на основе прав человека будет применяться в соответствии с мандатом каждого участника Объединённой программы ООН по ВИЧ/СПИДу³⁰.

Исследования и опыт реализации программ показали возможность сокращения случаев передачи ВИЧ, обусловленных секс-бизнесом. Тем не менее, только немногие национальные стратегии и программы должным образом направлены на удовлетворение потребностей работников секс-бизнеса и их клиентов в связи с ВИЧ или на развитие их потенциала для внесения вклада в национальные меры в ответ на ВИЧ. Поощряется разработка национальных программ, необходимых для сокращения риска ВИЧ-инфицирования и уязвимости к ВИЧ в контексте секс-бизнеса. Возрастающая внутренняя и трансграничная мобильность людей усиливает важность руководящих указаний ООН по ВИЧ и секс-бизнесу, основанных на всеобщих принципах и способствующих международному сотрудничеству для достижения и поддержания всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ для всех нуждающихся.

Три основных принципа эффективных и основанных на фактических данных мер реагирования на ВИЧ и секс-бизнес.

ЮНЭЙДС основывает свои усилия, направленные на решение проблемы ВИЧ и секс-бизнеса, на трёх основных принципах:

- ▶ Основной принцип 1: *Обеспечение всеобщего доступа к комплексной профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ;*
- ▶ Основной принцип 2: *Создание благоприятной среды, усиление партнёрства и расширение выбора;*
- ▶ Основной принцип 3: *Снижение уязвимости и действия по решению структурных вопросов.*

Каждый основной принцип важен сам по себе, и все три основных принципа взаимосвязаны и должны координироваться и реализовываться одновременно. Каждый принцип допускает и предусматривает краткосрочные меры и результаты, а также более долгосрочные меры структурного характера, требующие более длительного времени для достижения результатов. Данные меры необходимо осуществлять комбинированно и в равной степени срочно.

³⁰ ЮНЭЙДС объединяет УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОДК, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк и Секретариат ЮНЭЙДС.

Основной принцип 1: Обеспечение всеобщего доступа к комплексным профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ

Государствам следует... принять меры, необходимые для того, чтобы обеспечить наличие и доступность для всех людей, на устойчивой и равноправной основе, качественных товаров, услуг и информации для профилактики, лечения, ухода и поддержки при ВИЧ/СПИДе, включая антиретровирусные и другие безопасные и эффективные лекарства, средства диагностики и сопутствующие технологии, используемые для профилактического, лечебного и паллиативного ухода при ВИЧ и сопутствующих оппортунистических инфекциях и состояниях. Государствам следует принять такие меры, как на национальном, так и на международном уровне, уделяя особое внимание уязвимым лицам и группам населения.

Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека, 2006:37-38

В соответствии с целью всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ, официально утверждённой в Политической декларации по ВИЧ/СПИДу 2006 г., существует необходимость в срочном расширении комплексных и основанных на фактических данных программах для работников секс-бизнеса и их клиентов. Удовлетворение потребностей групп населения, которым грозит самый высокий риск заражения ВИЧ, таких как работники секс-бизнеса и их клиенты, также подтвердило свою высокую экономическую эффективность³¹. Работники секс-бизнеса в полном объёме продемонстрировали своё стремление и способность являться активными партнёрами в осуществлении таких мер³²; в случаях, когда предоставляются медицинские и социальные услуги и работники секс-бизнеса активно вовлечены в осуществление мер по обеспечению всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ, отмечается снижение распространённости ВИЧ³³.

Существует настоятельная необходимость в расширении и адаптации к различным местным условиям и индивидуальным потребностям всеобъемлющих, доступных, приемлемых, устойчивых, качественных и удобных услуг по профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ. В число основных мер входят:

- ▶ Действия, направленные на устранение барьеров структурного характера, в том числе политики, законов и общепринятых практик, препятствующих предоставлению доступа к надлежащей профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ и их использованию;
- ▶ Стратегии и программы, направленные на обеспечение свободы от насилия, жестокого обращения и дискриминации;
- ▶ Информирование работников секс-бизнеса и их клиентов и других лиц, вовлечённых в секс-бизнес;
- ▶ Надёжный и приемлемый по цене доступ к товарам, в том числе качественным мужским и женским презервативам, лубрикантам на водной основе и противозачаточным средствам, и другие требования к качеству здравоохранения, например, в отношении питания, санитарных условий и чистой воды;
- ▶ Доступ к добровольному тестированию на ВИЧ и консультированию наряду с лечением, эффективной социальной поддержкой и уходом для работников секс-бизнеса с положительным результатом тестирования на ВИЧ;

³¹ Monitoring the AIDS Pandemic Network (2004) AIDS in Asia: Face the facts. <http://www.mapnetwork.org/docs/MAPAIDSinAsia2004.pdf>. Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа (2006 г.).

³² Rekart ML (2005) Sex-work harm reduction, The Lancet. Vol 366 No.9503 PP:2123-2134.

³³ Overs C (2002) Sex Workers: Part of the Solution. An Analysis of HIV prevention programming to prevent HIV transmission during commercial sex in developing countries.

- ▶ Доступ к качественной первичной медицинской помощи, лечению туберкулёза, охране сексуального и репродуктивного здоровья, особенно лечению ИППП и профилактике передачи ВИЧ от матери ребёнку;
- ▶ Доступ к программам по снижению вреда от алкоголя и наркотиков, в том числе предоставление стерильных игл/шприцев и опиоидной заместительной терапии; и
- ▶ Интеграция услуг в связи с ВИЧ со всеми соответствующими услугами по социальному обеспечению, включая механизмы социальной поддержки для работников секс-бизнеса и их семей.

Эффективное оказание этих важных услуг требует скоординированных действий со стороны ряда участников, осуществляющих свою деятельность на разных уровнях. Ответственность за инициирование и содействие сотрудничеству между правительством и гражданским обществом, направленному на осуществление этих скоординированных действий, лежит на национальных органах власти. Учреждения ООН должны оказывать содействие и поддержку в планировании и реализации этого важного пакета мер в масштабе, необходимым для достижения всеобщего доступа.

Принципы эффективной профилактики, лечения, ухода и поддержки при ВИЧ

Позиционный документ ЮНЭЙДС по вопросам политики «Усиление профилактики ВИЧ»³⁴ (2005 г.) предлагает глобальные рамки содействия в руководстве всеми мерами по профилактике ВИЧ и находит своё отражение в мерах ЮНЭЙДС в ответ на ВИЧ и секс-бизнес³⁵.

Механизм профилактики ЮНЭЙДС основывается на следующих принципах:

- ▶ В основе всех усилий/программ по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ должны лежать пропаганда, защита и уважение прав человека, включая гендерное равенство.
- ▶ Программы профилактики ВИЧ необходимо дифференцировать и адаптировать на местном уровне с учетом соответствующего эпидемиологического, экономического, социального и культурного контекста реализации этих программ.
- ▶ Мероприятия по профилактике ВИЧ должны основываться на реальных фактах, на том, что было названо и на практике признано эффективным, при этом необходимо вкладывать дополнительные средства в расширение такой базы данных.
- ▶ Программы профилактики ВИЧ должны быть комплексными по своему объёму, используя все признанные эффективными меры вмешательства в сфере политики и реализации программ.
- ▶ Профилактика ВИЧ осуществляется в течение всей жизни; по этой причине осуществление существующих мер вмешательства, а также проведение исследований и разработка новых технологий требуют долгосрочных и устойчивых усилий, признавая тот факт, что результаты станут очевидными только в долгосрочном плане, следовательно, требуется поддержка таких усилий.
- ▶ Программы профилактики ВИЧ должны быть такого охвата, масштаба и интенсивности, чтобы этого было достаточно для обеспечения решающего эффекта.
- ▶ Участие на местном уровне тех, для кого планируются программы профилактики ВИЧ, является решающим фактором для обеспечения воздействия таких программ.

³⁴ «Усиление профилактики ВИЧ: позиционный документ ЮНЭЙДС по вопросам политики» (2006 г.) data.unaids.org/publications/irc-pub06/jc1165-intensif_hiv-newstyle_en.pdf

³⁵ Принципы эффективной профилактики ВИЧ, утверждённые Координационным советом программы ЮНЭЙДС, в равной степени относятся к лечению, уходу и поддержке при ВИЧ.

Устранение барьеров структурного характера для обеспечения всеобщего доступа

Даже в ситуациях, когда услуги теоретически доступны, работники секс-бизнеса и их клиенты сталкиваются со значительными препятствиями на пути получения доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ, особенно в случаях, когда секс-бизнес объявлен вне закона. Обеспечение значимого доступа к основным услугам для работников секс-бизнеса и их клиентов требует согласованных действий, направленных на преодоление структурных факторов, ограничивающих доступ. Существует необходимость в эффективном решении проблемы стигмы и дискриминации³⁶, а также следует снизить уровень насилия и жестокого обращения с работниками секс-бизнеса³⁷ и пересмотреть правовые барьеры, мешающие участию в этой деятельности³⁸. Достижение изменений в социальных и правовых условиях, ограничивающих доступ к этим услугам, занимает определённое время, однако крайне важно провести необходимые политические и правовые реформы и срочно осуществить эти действия, обеспечив поддержку на высоком уровне.

Оказание услуг легальным и нелегальным иммигрантам, работающим в секс-бизнесе

Сеть ТАМПЕП (Европейская сеть по профилактике ВИЧ/ИППП и пропаганде здорового образа жизни среди мигрирующих работников секс-бизнеса) работает в 25 странах Европы. Она специализируется на объединении исследований, вмешательств и активного участия со стороны мигрирующих работников секс-бизнеса. ТАМПЕП осуществляет отображение текущих тенденций в секс-бизнесе в Европе уже более десяти лет и через организации, являющиеся членами этой сети, оказывает поддержку и услуги мигрирующим работникам секс-бизнеса. ТАМПЕП также является активным консультантом национальных правительств по вопросам стратегий и программ, направленных на мигрирующих работников секс-бизнеса.³⁹

Информирование и образование

Работники секс-бизнеса и их клиенты должны иметь доступ к качественному образованию. Такие программы должны осуществляться в различных сферах, а не только в сфере секс-бизнеса. Информирование о профилактике, лечении, уходе и поддержке при ВИЧ является крайне важным, но недостаточным по своей сущности для удовлетворения потребностей работников секс-бизнеса и их клиентов в связи с ВИЧ. Эффективное обучение должно осуществляться посредством диалога и других подходов на основе участия, соотносящихся с повседневной жизнью обучающихся и адаптированных с учётом их языковых особенностей и интересов. Программы по информированию и обучению должны быть сосредоточены не только на основных фактах о рисках заражения ВИЧ, профилактике, лечении и уходе, но и охватывать сферу сексуального здоровья, права, обязанности, ответственность и возможности для осуществления индивидуальных и коллективных действий. Эффективные подходы требуют координированного применения различных методов, включая информационно-просветительскую деятельность и обучение по методу «равный-равному», консультирование на базе специализированных учреждений, использование печатных материалов и СМИ, а также должны всегда учитывать возраст и пол целевой аудитории, быть достоверными с научной точки зрения и учитывать культурные особенности.

Характеристики эффективных услуг

Услуги должны быть доступными, удобными, приемлемыми и качественными⁴⁰ и должны предоставляться в таких местах и в такое время, которые бы обеспечивали их доступность для работников секс-бизнеса и их клиентов. Комплексность услуг обеспечивает увеличение количества точек доступа и расширение охвата более широким набором медицинских и социальных услуг.

³⁶ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа (2006 г.). Mahajana A.P et al Stigma in the HIV/AIDS epidemic: a review of the literature and recommendations for the way forward, AIDS 2008, 22 (suppl 2):S67–S79

³⁷ Международный альянс по ВИЧ/СПИДу. Sex Work, Violence and HIV: A guide for programmes with sex workers (2008)

³⁸ World Bank (2007) Legal Aspects of HIV/AIDS: A Guide for Policy and Law Reform.

³⁹ Европейская сеть по профилактике ВИЧ/ИППП и пропаганде здорового образа жизни среди мигрирующих работников секс-бизнеса (ТАМПЕП), Institutional Strengthening and Support for HIV Prevention Activities, Report prepared for UNFPA.

⁴⁰ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Общие замечания №14, E/C.12/2000/4 от 11 августа 2000 г., 12.

Оказываемые услуги не должны быть направлены исключительно на удовлетворение потребностей женщин секс-бизнеса, но также соответствовать специфическим нуждам мужчин и трансгендерных лиц, работающих в секс-бизнесе, которых существующие поставщики услуг зачастую обслуживают крайне плохо. Обслуживание должно обеспечивать наивысший достижимый уровень ухода и соблюдение конфиденциальности, избегать принудительных и императивных подходов (таких как обязательное прохождение медицинского лечения или процедур, принудительная реабилитация или программы, осуществляемые правоохранительными органами или подразумевающих ограничение свободы), а также должно планироваться с полным участием затронутого населения.

Медицинские и социальные услуги должны быть направлены на удовлетворение потребностей легальных и нелегальных иммигрантов, работающих в секс-бизнесе, беженцев, внутренне перемещённых лиц, лиц, ищущих политического убежища, и представителей этнических меньшинств. Получение доступа к необходимым услугам может быть сопряжено с трудностями для лиц, не имеющих правового статуса и избегающих контакта с представителями власти. Лица, не имеющие правового статуса, не должны получать отказов в оказании услуг и некачественного или неполного лечения. В случаях, когда работник секс-бизнеса не владеет достаточными языковыми навыками для обращения за лечением или для соблюдения схемы лечения, необходимо обеспечить наличие посредников, которые бы предоставили перевод, консультирование и поддержку с учётом культурных особенностей для того, чтобы помочь преодолеть данные препятствия на пути к получению доступа⁴¹.

Оказываемые услуги должны быть достаточно гибкими для удовлетворения различных потребностей всех работников секс-бизнеса и учитывать физические, социальные, правовые и другие местные условия, в которых осуществляется продажа сексуальных услуг. Например, женщины, продающие сексуальные услуги, но не демонстрирующие открыто свою принадлежность к работникам секс-бизнеса, возможно, будут избегать обслуживания в учреждениях, специально предназначенных для работников секс-бизнеса, а вместо этого будут пользоваться услугами местных служб первичной медицинской помощи или служб здоровья матери и ребёнка, которые должны быть в состоянии удовлетворить их потребности в медицинской помощи без осуждения и порицания. Поставщики услуг должны быть ориентированы на оказание достойного и качественного обслуживания всем людям без исключений, включая лиц, которые, возможно, являются работниками секс-бизнеса, и нести за это ответственность. Работники секс-бизнеса, одновременно являющиеся потребителями наркотиков, требуют дополнительной поддержки, включая доступ к лечению от наркотической зависимости и программам по снижению вреда.

Индия – AVAHAN: Расширение возможностей работников секс-бизнеса⁴²

Фонд Билла и Мелинды Гейтс учредил Avahan («призыв к действию» на санскрите) в качестве национальной инициативы фонда по профилактике ВИЧ/СПИДа в Индии в 2003 году. До настоящего времени в рамках Avahan было выделено 258 миллионов долларов США, включая 23 миллиона долларов США на поддержку потенциала правительства Индии в реализации, мониторинге и оценке программ профилактики ВИЧ. Цель Avahan заключается в том, чтобы предотвратить дальнейшее распространение ВИЧ в Индии путём расширения доступа к эффективным профилактическим программам в шести штатах с наиболее высокими показателями инфицированности и на основных маршрутах грузовых автомобильных перевозок страны. Инициатива направлена на наиболее уязвимые к инфекции группы населения: работников секс-бизнеса, их клиентов и партнёров (в том числе водителей грузовиков дальнего следования), мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, подверженных повышенному риску заражения, и потребителей инъекционных наркотиков. Avahan работает с 290 000 работников секс-бизнеса и потребителей инъекционных наркотиков и шестью миллионами мужчин, пользующихся услугами работников секс-бизнеса.

Avahan расположена в Дели и состоит из группы сотрудников фонда, имеющих опыт работы в частном секторе и общественном здравоохранении. Группа работает в полевых условиях, анализирует результаты инициативы и постоянно совершенствует деятельность, консультируясь с правительством Индии, международными и неправительственными организациями (НПО).

⁴¹ Европейская сеть по профилактике ВИЧ/ИППП и пропаганде здорового образа жизни среди мигрирующих работников секс-бизнеса (ТАМПЕП), Institutional Strengthening and Support for HIV Prevention Activities, Report prepared for UNFPA.; Gulshan.S et al (2006) HIV, sexually transmitted infections and risk behaviours in male sex workers in London over a 10-year period, STI Online, doi:10.1136/sti.2005.019257.

⁴² Avahan: Инициатива Индии по СПИДу <http://www.gatesfoundation.org/avahan/Pages/about-avahan.aspx>.

Профилактические средства

Мужские и женские презервативы являются единственным наиболее эффективным доступным средством снижения риска передачи половым путём ВИЧ и других инфекций, передающихся половым путём⁴³. Презервативы должны быть легко доступны для работников секс-бизнеса и их клиентов на бесплатной основе или по низкой цене и соответствовать мировым стандартам качества. Доступ к презервативам должен сопровождаться программами по активной пропаганде использования презервативов, обеспечивающими, в том числе, доступность лубрикантов на водной основе и обучение по вопросам ВИЧ для работников секс-бизнеса, их клиентов, владельцев заведений секс-бизнеса и сутенёров. Программы по снижению распространения ВИЧ в контексте секс-бизнеса должны быть направлены на обеспечение максимально частого использования презервативов, в том числе, путём поддержки их использования в легальных заведениях секс-бизнеса и обеспечения непрерывных поставок качественных презервативов в медицинские учреждения, аптеки и неформальные пункты раздачи. Употребление наркотиков и алкоголя, насилие, эксплуататорские управленческие практики, применяемые владельцами публичных домов и сутенёрами, а также преследование со стороны сотрудников правоохранительных органов⁴⁴ снижают способность работников секс-бизнеса договариваться об использовании презерватива; правительства и поставщики услуг должны решить данные проблемы для того, чтобы максимально увеличить эффективность программ по использованию презервативов в сфере секс-бизнеса. Успешные подходы по профилактике также должны быть направлены на использование презервативов и обеспечение договорённости об их использовании между работниками секс-бизнеса и их постоянными партнёрами⁴⁵.

Объединение и интеграция услуг

Интеграция программ по ВИЧ и сексуальному и репродуктивному здоровью может значительно снизить распространение ВИЧ и улучшить качество жизни людей, живущих с ВИЧ⁴⁶. Работники здравоохранения, в том числе, работники системы первичной медицинской помощи и службы, ориентированные на работу с молодёжью, должны знать и учитывать специфические медицинские потребности работников секс-бизнеса и их клиентов, включая регулярное тестирование и консультирование, доступ к услугам по охране здоровья матери и ребёнка, двойной защите⁴⁷, планированию семьи и психиатрической помощи⁴⁸. Объединение и интеграция услуг должны охватывать сферу сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по лечению и контролю за инфекциями, передаваемыми половым путём, программы по туберкулёзу, программы по профилактике передачи ВИЧ от матери ребёнку, услуги по профилактике и лечению гепатита, психосоциальную поддержку и психиатрическую помощь, а также направление на надлежащее обслуживание для женщин и детей, ставших жертвами торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации⁴⁹. Часы работы и методы оказания услуг должны быть максимально гибкими и учитывать местные условия секс-бизнеса.

⁴³ ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ВОЗ. Позиционный документ по вопросам использования презервативов и профилактики ВИЧ (2004 г.); UNFPA, PATH (2006) Female Condom: A Powerful Tool for Protection.

⁴⁴ WHO, Global Coalition on Women (2005) Violence against sex workers and HIV prevention, Information Bulletin Series, Number 3, www.who.int/entity/gender/documents/sexworkers.pdf.

⁴⁵ Kambo S, Mahla D, Mukherjee A, Kandikonda, S. (2008) Festival of Love: Valuing Sex Workers' Subjective Experience in Harm reduction Programming. Global AIDS Link 107, www.globalhealth.org

⁴⁶ IPPF, UNFPA, Young Positives and the Global Coalition on Women and AIDS (2007) Make It Matter -- 10 Key Advocacy Messages to Prevent HIV in Girls and Young Women.

⁴⁷ Двойная защита означает реализацию комплексных программ по пропаганде презервативов с целью профилактики ВИЧ и планирования семьи.

⁴⁸ Jayasree AK (2004) India, Reproductive Health Matters 12(23): 58-67 (приблизительно 40% женщин, посещавших клиники, страдали такими психологическими расстройствами, как депрессия, тревожность, посттравматический синдром, аффективное расстройство, шизофрения, умышленное нанесение вреда самому себе, в том числе попытки самоубийства).

⁴⁹ Организации по работе в сфере секс-бизнеса в состоянии обеспечить такие направления и реализовать основанные на правах человека подходы к проблеме торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации детей. Комитет Дурбар Махола Саманвайя образовал 33 органов саморегулирования. Каждый из них отвечает за патрулирование в своем районе «красных фонарей» и оказывает оперативную помощь девушкам, не достигшим совершеннолетия или принуждаемых к секс-работе. Эти органы предоставляют безопасные пути выхода из района красных фонарей, временное убежище, медицинскую помощь, а также компаньона/учителя для возвращения домой или поиска постоянного убежища и приобретения навыков, в зависимости от того, что выберет сама женщина или девушка. Основанный в США Проект секс-работников активно работает с группами, занимающимися правами мигрантов, и с общинами мигрантов в качестве одного из направлений его работы по борьбе с торговлей людьми. См. www.durbar.org; and Crago AL. (2008) Our Lives Matter. Sex Workers Unite for Health and Rights. Open Society Institute.

Искоренение насилия в отношении работников секс-бизнеса

Работники секс-бизнеса зачастую становятся жертвами насилия, в том числе, по половому признаку, со стороны клиентов, сутенёров, руководителей заведений секс-бизнеса, сотрудников правоохранительных органов⁵⁰ и других правительственных должностных лиц. Работники секс-бизнеса также могут стать жертвами насилия и дискриминации со стороны интимных партнёров⁵¹, членов семей, соседей, коллег по работе⁵². Иногда их принуждают предоставлять сексуальные услуги сотрудникам полиции в обмен на освобождение из заключения, из-под ареста и освобождение от уплаты штрафов⁵³. Насилие связано с незащищённым сексом и повышенным риском передачи ВИЧ. Все лица, продающие сексуальные услуги, должны быть защищены от насилия, принуждения и других форм жестокого обращения; им должно быть гарантировано право на получение юридической помощи и доступ к судебным и внесудебным механизмам. Опыт показывает, что насилие в отношении работников секс-бизнеса может быть сокращено при условии полного участия и сотрудничества правоохранительных органов, судебных и медицинских служб и других государственных органов с организациями по работе в сфере секс-бизнеса и другими группами гражданского общества⁵⁴. Меры по защите работников секс-бизнеса должны включать решение проблемы злоупотребления клиентами алкоголем и последующего насилия в отношении работников секс-бизнеса⁵⁵.

Работники секс-бизнеса, живущие с ВИЧ

Для работников секс-бизнеса, живущих с ВИЧ, стигма, связанная с ВИЧ, усугубляется стигмой, связанной с секс-бизнесом, что зачастую ещё более ограничивает их доступ к основным услугам в области ВИЧ. Работникам секс-бизнеса, живущим с ВИЧ, необходим доступ к стандартным услугам по лечению, уходу и поддержке при ВИЧ на недискриминационной основе. Работникам секс-бизнеса с положительным результатом тестирования на ВИЧ следует обеспечить лёгкий доступ к поддержке и качественному консультированию, направленным на решение возможной проблемы дискриминации и потери дохода. Образование и пропаганда здорового образа жизни и позитивной профилактики⁵⁶ могут помочь защитить их сексуальное и репродуктивное здоровье и благополучие, избежать заражения другими инфекциями, передаваемыми половым путём, замедлить прогрессирование ВИЧ и СПИДа, не допустить развития резистентных штаммов ВИЧ и оппортунистических инфекций и предотвратить дальнейшее распространение вируса.

Расширение доступа к антиретровирусному лечению создаёт необходимость и возможность для реализации долгосрочных устойчивых стратегий по принятию работниками секс-бизнеса мер по позитивной профилактике в течение всей жизни. Успех антиретровирусной терапии в замедлении прогрессирования болезни и продлении жизни может повлиять на то, как люди, в том числе, работники секс-бизнеса и их клиенты, будут воспринимать риск, что подчёркивает необходимость сочетания расширения программ лечения с параллельным

⁵⁰ Rhodes T, Simic M, Baros S, Platt L, Zikic B (2008) Police violence and sexual risk among female and transvestite sex workers in Serbia: a qualitative study BMJ 337; a811; Международный альянс по ВИЧ/СПИДу, Frontiers Prevention Project. (2008 г.), Sex Work, Violence and HIV, <http://www.aidsalliance.org>; Panchanadeswaran S, A Literature Review of the Intersections between Sex Work, Violence, Alternate Livelihood Experiments, and HIV/AIDS in Sub-Saharan Africa, South Asia, and South-East Asia (подготовлен для Международного центра исследований по проблемам женщин в качестве справочного документа). В ходе всех консультаций с работниками секс-бизнеса насилие со стороны сотрудников правоохранительных органов и клиентов указывалось как основное нарушение их прав человека.

⁵¹ Насилие со стороны интимных партнёров имеет такую же важность, как и насилие со стороны клиентов, в условиях растущей уязвимости к ВИЧ женщин секс-бизнеса Индии, работающих на улице. <http://endvaw.infoforhealth.org>.

⁵² Годовой отчёт за 2006 год Международного альянса по ВИЧ/СПИДу.

⁵³ Rhodes T, Simic M, Baros S, Platt L, Zikic B (2008) Police violence and sexual risk among female and transvestite sex workers in Serbia: a qualitative study BMJ 337; a811.

⁵⁴ Frontiers Prevention Project. (2008 г.), Sex Work, Violence and HIV.

⁵⁵ Согласно сообщениям работников секс-бизнеса в ходе консультаций, проводимых в целях настоящих Руководящих указаний, клиенты в состоянии алкогольного опьянения зачастую являются источником насилия и жестокого обращения.

⁵⁶ «Основные услуги по профилактике и уходу для взрослых и подростков, живущих с ВИЧ, в условиях ограниченных ресурсов». <http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/EP/en/index.html>; IPPF, UNFPA, Young Positives and the Global Coalition on Women and AIDS (2007) Make It Matter -- 10 Key Advocacy Messages to Prevent HIV in Girls and Young Women.

расширением доступа к целевым услугам по профилактике ВИЧ. Программы антиретровирусного лечения наряду с услугами в области репродуктивного здоровья и планирования семьи должны содействовать продвижению правильного и постоянного использования презервативов для дальнейшего сокращения частоты передачи ВИЧ⁵⁷.

Клиенты

Клиенты работников секс-бизнеса представляют собой поперечный срез населения, в котором представлены все возрасты, экономические классы и этнические группы. В некоторых случаях в число клиентов секс-бизнеса входят женщины. Во многих странах мужчины, пользующиеся платными сексуальными услугами, являются наиболее значительным источником новых случаев ВИЧ-инфицирования, подвергая своих жён и партнёров риску передачи ВИЧ⁵⁸. Лица, пользующиеся платными сексуальными услугами, должны иметь доступ к информации и услугам в области ВИЧ. Необходимо разрабатывать специальные образовательные кампании для клиентов с участием самих клиентов, охват которых может быть реализован не только в сфере секс-бизнеса, но и в других профессиональных сферах и сфере развлечений. Успешные стратегии по оказанию услуг для клиентов должны быть направлены на водителей грузовых автомобилей, в том числе тяжёлых грузовиков, туристов и коммивояжёров, людей, долгое время пребывающих вдали от своих семей, иммигрантов, представителей силовых структур, в том числе полиции, сотрудников проектов по строительству, горному делу и развитию инфраструктуры, или моряков. При разработке стратегий, направленных на охват клиентов секс-бизнеса разработчики программ должны обеспечить участие самих работников секс-бизнеса, поскольку они могут помочь в выявлении мест, где предоставляются платные сексуальные услуги⁵⁹. Клиенты, охваченные образовательными и профилактическими программами, могут стать реальной силой, выступающей за безопасный секс. В дополнение к призывам к более безопасному сексу, использованию презервативов и стремлению к здоровым формам поведения, программы, направленные на клиентов, должны побуждать клиентов к достойному и ответственному отношению к работникам секс-бизнеса, и не допускать насилия и жестокого обращения.

Охват супругов и постоянных партнёров клиентов также важен для эффективной профилактики ВИЧ. Профилактические стратегии должны включать услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, как отправную точку для услуг по профилактике, консультированию, тестированию и выдаче направлений в связи с ВИЧ для женщин, мужчин и трансгендерных лиц (в том числе предоставление профилактики передачи инфекции от матери ребёнку и лечение инфекций, передаваемых половым путём).

⁵⁷ ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ВОЗ. Позиционный документ по вопросам использования презервативов и профилактики ВИЧ (2004 г.). www.unfpa.org/upload/lib_pub_file/343_filename_Condom_statement.pdf

⁵⁸ Commission on AIDS in Asia (2008) Redefining AIDS in Asia. Crafting an Effective Response, Oxford University Press, New Delhi 2008

⁵⁹ Ferguson AG, Morris CN (2007), Mapping transactional sex on the Northern Corridor highway in Kenya, Health and Place 13:504-519

Основной принцип 2: Создание благоприятной среды, усиление партнёрства и расширение выбора

Государствам следует обеспечить посредством политической и финансовой поддержки проведение консультаций на уровне общин на всех стадиях выработки политики, выполнения и оценки результативности программ в области ВИЧ, а также создание возможностей для того, чтобы общинные организации могли эффективно осуществлять свою деятельность, в том числе, в области этики, права и прав человека.

Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека, 2006:24⁶⁰

Благоприятная среда

Условия, содействующие целям укрепления здоровья, создаются путём конкретных и эффективных общественных действий по расстановке приоритетов, принятию решений, планированию и реализации стратегий, направленных на улучшение здоровья. В основе этого процесса лежит расширение возможностей общин – возможностей самим принимать решения о своих поступках и судьбах и контролировать их⁶¹. В контексте секс-бизнеса, расширение возможностей общин предполагает содействие работникам секс-бизнеса в их объединении для оказания взаимопомощи, устранение барьеров для полноценного участия, уважение, защиту и осуществление прав человека, борьбу со стигмой и дискриминацией, а также усиление партнёрства между правительством, гражданским обществом и общественными деятелями для обеспечения наиболее эффективных мер в ответ на ВИЧ.

Система ООН давно признала и приветствует значимый вклад общинных организаций, в том числе организаций работников секс-бизнеса, в разработку новаторских и эффективных мер в ответ на ВИЧ⁶². В Управлении Верховного комиссара по правам человека подчёркивают, что: «Стратегии развития должны наделять граждан, особенно из числа наиболее маргинальных групп, правом выражать свои чаяния в отношении государства и других носителей обязанностей, а также заниматься собственным развитием»⁶³. В контексте секс-бизнеса вовлечение и расширение возможностей общин требует вовлечения работников секс-бизнеса в процессы разработки, исследований, реализации, мониторинга и оценки стратегий и программ, оказывающих влияние на их жизни, и признания того факта, что без их активного участия и вовлечённости усилия по обеспечению всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ не были бы максимально эффективными.

Наращивание потенциала сетей и сообществ работников секс-бизнеса является частью основополагающего обязательства по защите, обеспечению и соблюдению прав человека работников секс-бизнеса. Нарастивание потенциала включает в себя предоставление должного финансирования и обучения для групп работников секс-бизнеса с целью развития и обеспечения устойчивого потенциала и квалификации для эффективной коммуникации и обмена положительным опытом внутри групп и за их пределами. Общинные организации, работающие с работниками секс-бизнеса, играют важную роль в поддержке работников секс-бизнеса, которых основным поставщикам трудно охватить своими услугами, например, иммигрантов, уличных работников и лиц, оказывающих платные сексуальные услуги вне установленных мест и заведений⁶⁴.

⁶⁰ Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека, 2006:24. Управление Верховного комиссара по правам человека.

⁶¹ Оттавская хартия укрепления здоровья, Международная конференция по укреплению здоровья, Оттава, Канада, 1986 г.

⁶² См. Документы ЮНЭЙДС из серии «Лучшая практика» на сайте www.unaids.org.

⁶³ Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека (2006), Часто задаваемые вопросы о правозащитном подходе к сотрудничеству в целях развития. Нью-Йорк и Женева: Организация Объединённых Наций, стр. 26: www.ohchr.org/documents/publications/FAQru.pdf

⁶⁴ Kerrigan D, Telles P, Torres H, Owers C, Castle C(2008), Community development and HIV/STI-related vulnerability among female sex workers in Rio de Janeiro, Brazil, Health Education Research 23(1); TAMPEP European Network for HIV/STI Prevention and Health Promotion among Migrant Sex Workers (2007) Institutional Strengthening and Support for HIV Prevention Activities, Report for UNFPA. www.durbar.org; and Crago AL. (2008) Our Lives Matter. Sex Workers Unite for Health and Rights. Open Society Institute.

Необходимо принять особые меры для обеспечения вовлечённости людей, оказывающих платные сексуальные услуги, но не идентифицирующих себя как работники секс-бизнеса, в процессы разработки, исследования, реализации, мониторинга и оценки стратегий и программ, направленных на решение проблемы ВИЧ и секс-бизнеса⁶⁵. Почти во всех странах, где эпидемия ВИЧ была обращена вспять, в основе национальных ответных мер лежали действия со стороны рядовых общинных организаций⁶⁶. Общинные группы, женские организации, правительства, донорские организации и Организация Объединённых Наций разделяют ответственность за оказание содействия в расширении возможностей всех людей, вовлечённых в секс-бизнес, вне зависимости от условий и среды его осуществления.

Стратегическое партнёрство

Необходимо усиливать партнёрство на национальном, местном и общинном уровнях для того, что устранить препятствия, с которыми сталкиваются работники секс-бизнеса в получении доступа к услугам и осуществлении их прав человека. Для того чтобы обеспечить эффективность программ в области ВИЧ и секс-бизнеса, ООН должна оказывать содействие и поддержку региональным, национальным и местным партнёрствам и/или координирующим структурам между судебным, правоохранительным, здравоохранительным и другими правительственными секторами, сообществами, организациями и сетями работников секс-бизнеса, профсоюзами, женскими организациями и иными организациями гражданского общества. Такие меры могут содействовать реализации стратегий и программ по обучению этих и других групп, а также оказать поддержку при мониторинге и анализе механизмов документирования и привлечения к ответственности должностных лиц за реализацию стратегий на основе прав человека⁶⁷. На уровне общин необходимо провести адвокати́рование, учитывающее культурные особенности, и надлежащее обучение влиятельных лиц и представителей правоохранительных органов с целью увеличения поддержки и успеха вмешательств в области ВИЧ, направленных на работников секс-бизнеса. Действия общин должны усилить реализацию стратегий и законов по поддержке, разработанных на национальном уровне и обеспечить их мониторинг.

Партнёрство с работниками секс-бизнеса и общинными организациями работников секс-бизнеса, сотрудниками здравоохранения, техническими экспертами, партнёрами, семьями и общинами окажет содействие в предоставлении комплексного пакета эффективных услуг, основанных на фактических данных.

Партнёрство между работниками секс-бизнеса, службами здравоохранения и правоохранительными органами с целью сокращения насилия

Ресурсный центр здравоохранения и образования в Мельбурне, Австралия, и Шотландский образовательный проект по работе с проститутками в Эдинбурге, Соединённое Королевство, представляют собой примеры эффективного тесного сотрудничества между работниками секс-бизнеса, проектами по работе в сфере секс-бизнеса, сотрудниками здравоохранения и правоохранительными органами с целью снижения уязвимости работников секс-бизнеса к преступным действиям и насилию, и защиты от них. Дистанционная система информирования позволяет работникам секс-бизнеса сообщать через общинные организации о преступлениях как для сбора, так и для изучения информации правоохранительными органами. Распространение фотографий потенциальных преступников («Ugly Mug Scheme») выполняет роль системы раннего оповещения о потенциально жестоких клиентах и других преступниках для работников секс-бизнеса и помогает снизить уровень уязвимости к насилию.⁶⁸

⁶⁵ В ходе консультаций в Африке, Азии, Восточной Европе и странах тихоокеанских островов были выявлены единичные случаи, когда люди, оказывали платные сексуальные услуги в качестве частичной занятости или в течение короткого периода и не отождествляли себя с работниками секс-бизнеса.

⁶⁶ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа (2008 г.).

⁶⁷ Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека. Управление Верховного комиссара по правам человека

⁶⁸ Сеть проектов по секс-бизнесу Великобритании (2008 г.) (Ugly Mugs and Dodgy Punters). Руководство хорошей практики, www.uknswp.org

Стигма и дискриминация

Поскольку секс-бизнес во многих обществах подвержен высокому уровню стигматизации, большинство работников секс-бизнеса сталкиваются со стигмой и дискриминацией в той или иной степени. Мужчины и трансгендерные лица, работающие в секс-бизнесе, могут сталкиваться с дополнительной стигмой и дискриминацией. Работники секс-бизнеса, включая тех из них, кто живет с ВИЧ, должны иметь возможность принимать участие во всех сферах жизни общины при отсутствии экономической, культурной или социальной маргинализации. Создание благоприятной среды, развитие и усиление стратегических партнёрств могут помочь в снижении уровня стигмы и дискриминации в отношении работников секс-бизнеса. Программы в области ВИЧ играют ключевую роль в оказании содействия общинам в выявлении и изменении стигматизирующих установок и форм поведения, связанных с ВИЧ и секс-бизнесом, и формировании духа терпимости и ощущения сопричастности. Необходимо провести обучение и ознакомление с данной проблемой сотрудников здравоохранения, правоохранительных и судебных органов и служб социального обеспечения.

Зачастую люди, работающие в секс-бизнесе, чувствуют себя отверженными в собственных общинах. В дополнение к ненадлежащему обращению со стороны клиентов и поставщиков услуг работники секс-бизнеса часто рискуют быть отверженными в собственной семье. По возвращении в свои общины бывшие работники секс-бизнеса могут быть из неё изгнаны, становятся жертвами сексуального или физического насилия, а также могут лишиться своего имущества. Те, кто покинули свои общины в раннем возрасте для того, чтобы заняться секс-бизнесом, могут испытывать трудности при реинтеграции в свои семьи и прежний круг друзей. Люди, оказывающие платные сексуальные услуги в пределах или вблизи своей общины, могут сталкиваться с аналогичным осуждением со стороны общины и/или насилием со стороны мужей, партнёров или членов семьи. Дети работников секс-бизнеса также могут стать жертвами стигмы и дискриминации, что негативно влияет на их право на доступ к образованию и медицинскому обслуживанию⁶⁹. Для того чтобы снизить стигму и устранить дискриминирующие практики, целевые общинные вмешательства по обеспечению социальной вовлечённости и наращиванию потенциала должны быть направлены на женские группы, общинных и религиозных лидеров. Лица, испытывающие психологический стресс в результате стигмы, связанной с секс-бизнесом, должны получить психосоциальную помощь.

Расширение выбора

Все взрослые работники секс-бизнеса имеют право на принятие самостоятельного решения о том, оставаться ли им в секс-бизнесе или уйти из него. Политические стратегии и программы должны оказывать поддержку работникам секс-бизнеса в приобретении жизненных, учебных и профессиональных навыков и получении образования⁷⁰, необходимого для принятия обоснованных решений и осуществления осмысленного жизненного выбора⁷¹. Такие программы должны быть направлены на решение проблемы неравенства и устранение препятствий, с которыми сталкиваются работники секс-бизнеса, а также учитывать тот факт, что многие молодые люди начинают заниматься секс-бизнесом для того, чтобы внести вклад в семейный доход, иногда являясь единственным кормильцем семьи.

Работники секс-бизнеса должны иметь доступ к значимому и комплексному набору альтернатив секс-бизнесу, которые бы соответствовали особым обстоятельствам работника. При разработке значимых альтернатив секс-бизнесу в программы необходимо включать

⁶⁹ В ходе консультаций были выявлены эпизодические случаи равной степени стигмы и дискриминации в отношении мужчин, женщин и трансгендерных лиц секс-бизнеса. Распространены случаи физического и сексуального насилия.

⁷⁰ IPPF, UNFPA, Young Positives, Global Coalition on Women and AIDS (2007) Change, Choice and Power Young Women, Livelihoods and HIV Prevention.

⁷¹ Исследования показывают, что в случаях, когда сами работники секс-бизнеса получают консультации о своих потребностях, они часто вносят возможность получения образования в список главных приоритетов.

решение проблем наркотической зависимости, отвержения в семье, психического здоровья и правовых вопросов, в том числе в отношении тех лиц, чьи дети были взяты под опеку и/или на содержание государства.

Комплексные услуги, содействующие расширению выбора, должны включать в себя следующее:

- ▶ Обеспечение значимой альтернативной занятости и возможности получения средств к существованию: работу, денежные пособия, микрокредитование и микрофинансирование, банковские услуги и покрытие долгов;
- ▶ Помощь в получении надёжного жилья;
- ▶ «Образование для жизни», в том числе обучение грамоте и профессиональным навыкам;
- ▶ Управление семейным бюджетом; и
- ▶ Помощь в возвращении домой легальных и нелегальных иммигрантов-работников секс-бизнеса, которые ввиду особых обстоятельств не могут уйти из секс-бизнеса.

Микрокредитование – извлечение уроков из опыта Мухаммада Юнуса и банка «Грэмин»

Кооперативное общество Сангини Махила Сева обслуживает работников секс-бизнеса в районе Каматхипура в Мумбаи. Вдохновлённое примером лауреата Нобелевской премии Мухаммада Юнуса, пионера в области микрокредитования в Бангладеш, общество насчитывает более 750 членов. Благодаря существованию Кооперативного общества, руководители и сутенеры в секс-бизнесе не могут красть заработанные работниками секс-бизнеса деньги. На прибыль от их деятельности Кооперативное общество открыло оптовый рынок, где члены Кооперативного общества могут купить бакалейные и другие товары по оптовым ценам и увеличить доход Кооператива⁷².

Работникам секс-бизнеса, живущим с ВИЧ, зачастую особенно сложно уйти из секс-бизнеса. ВИЧ-положительным работникам секс-бизнеса необходимо обеспечить лёгкий доступ к комплексной помощи, включая обучение навыкам, поиск альтернативных средств к существованию и микрофинансирование. Существует ряд успешных примеров программ по микрокредитованию и микрофинансированию, дающих экономические перспективы людям, живущим с ВИЧ, или облегчающих бремя бедности для девочек и женщин. Такие программы используют расширение экономических возможностей в качестве способа снижения стигмы и дискриминации и расширения жизненного выбора⁷³. Однако до настоящего времени только некоторые программы направлены преимущественно на удовлетворение потребностей работников секс-бизнеса⁷⁴. Необходимо усилить партнёрство между местными органами власти и общинами с тем, чтобы обеспечить работникам секс-бизнеса, живущим с ВИЧ, равный доступ к лечению, уходу и поддержке при ВИЧ, а также к имеющимся программам занятости. Правительства, донорские организации, гражданское общество, организации работников секс-бизнеса и Организация Объединённых Наций должны прилагать все усилия для обеспечения значимого доступа к таким программам и услугам для работников секс-бизнеса. Необходимо проанализировать и пересмотреть законы, стратегии и практики, ограничивающие потенциал работников секс-бизнеса в плане их экономической независимости и социальной вовлечённости.

⁷² См. Bhattacharjya, M. (2008) Sex workers as economic agents. Infochange agenda December 12 www.infochangeindia.org; *Far Eastern Economic Review (2007) Bankers in the Brothels FEER 170, No.8 October*; www.hindustantimes.com.

⁷³ См., например, «Программа позитивного партнёрства в Таиланде Ассоциации развития населения и общин» (ЮНЭЙДС, 2007 г.).

⁷⁴ Комитет Дурбар Махила Саманвайя в г. Колката, Индия, через посредство своего многоцелевого кооператива-общества с ограниченной ответственностью «Уша» является отличным примером использования работниками секс-бизнеса микрокредитов для погашения своих долгов и расширения жизненного выбора. Он предоставляет секс-работникам средства и способы для того, чтобы избежать долгов и контролировать свои финансы, но он не используется в качестве одной из форм экономической реабилитации. См. www.durbar.org

Основной принцип 3: Снижение уязвимости и действия по решению структурных вопросов.

Государствам следует принимать меры по борьбе с такими отрицательными проявлениями, сопровождающими ВИЧ, как уязвимость, стигма и дискриминация, и создавать благоприятную и стимулирующую среду, устраняя предрассудки и неравенство в обществе...

Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека, 2006:55

Меры по профилактике ВИЧ могут не увенчаться успехом в долгосрочной перспективе, если не будут эффективно решены проблемы, лежащие в основе риска заражения и уязвимости к ВИЧ⁷⁵. Доказательная база для вмешательств структурного характера ограничена, однако они широко признаются как крайне важный компонент комбинированной профилактики⁷⁶. Факторы, усиливающие уязвимость к ВИЧ, включают в себя гендерное неравенство, дискриминацию и социальную маргинализацию⁷⁷. Эти структурные вопросы в сочетании с бедностью, мобильностью и географическими перемещениями, могут вынудить людей заняться секс-бизнесом, что повышает их уязвимость к ВИЧ⁷⁸.

Устранение социальных причин, обуславливающих риск заражения и уязвимость к ВИЧ: основные результаты⁷⁹

- ▶ Для достижения долговременного успеха в реализации мер в ответ на эпидемию ВИЧ необходимо обеспечить устойчивый прогресс в решении проблем нарушения прав человека, гендерного неравенства, стигмы и дискриминации.
- ▶ Существенное финансирование в области образования для девочек и наличие политических документов, предписывающих обязательное начальное и среднее образование, могли бы значительным образом уменьшить риск заражения и уязвимость к ВИЧ среди женщин и девочек.
- ▶ Необходимо расширить программы на основе фактических данных, направленные на разработку норм, обеспечивающих гендерное равенство, уделяя особое внимание инициативам, направленным на мужчин и мальчиков.
- ▶ Правительства стран и международные доноры должны установить приоритет стратегий по увеличению экономической независимости женщин и правовых реформ, направленных на признание за женщинами прав собственности и наследования.
- ▶ Все страны должны обеспечить строгое выполнение мер по борьбе с дискриминацией для защиты людей, живущих с ВИЧ. Одна треть стран, в которых отсутствуют правовые механизмы защиты от дискриминации по ВИЧ-статусу, должны незамедлительно ввести такие законы в силу. Страны также должны защитить группы населения, которым грозит наибольший риск заражения, от дискриминации и обеспечить равное осуществление их прав человека.
- ▶ Страны должны включить стратегии борьбы со стигмой в качестве неотъемлемой части в свои национальные планы по СПИДу и выделить ресурсы на осуществление широкого спектра деятельности, в том числе кампании по увеличению уровня осведомленности в обществе и правовой грамотности, правовые услуги для людей, живущих с ВИЧ, расширение доступа к антиретровирусным препаратам и проявление национальной солидарности в осуществлении мер в ответ на ВИЧ.
- ▶ Требуется более значительная финансовая и техническая поддержка для наращивания потенциала организаций и сетей людей, живущих с ВИЧ, и групп населения, которым грозит наибольший риск заражения.

⁷⁵ Gupta GR et al. (2008) Structural approaches to HIV prevention. Lancet 372: 764-75, full-text: <http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140673608608879/fulltext>.

⁷⁶ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год, глава 3; Глобальная рабочая группа по профилактике ВИЧ, Изменение поведения и профилактика ВИЧ: (Новые) соображения на 21-й век.

⁷⁷ Международная федерация планирования семьи, ЮНФПА, Молодые позитивные и Глобальная коалиция по проблемам женщин и СПИДу (2007 г.).

⁷⁸ Многие исследования показали, что люди начинают заниматься секс-бизнесом в условиях отсутствия приемлемой альтернативы удовлетворения своих основных потребностей. Секс-бизнес, ВИЧ/СПИД и права человека в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии (2005 г.). Сеть по снижению вреда в Центральной и Восточной Европе; Работа с женщинами секс-бизнеса: критическое измерение в профилактике ВИЧ. Центр здравоохранения и гендерного равенства (2003 г.) <http://www.genderhealth.org/pubs/SexWorkersHIVPreventionApr2003.pdf>; TAMPEP European Network for HIV/STI Prevention and Health Promotion among Migrant Sex Workers (2007) Institutional Strengthening and Support for HIV Prevention Activities, Report for UNFPA.

⁷⁹ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год, глава 3.

Многие работники секс-бизнеса начинают заниматься этим родом деятельности в раннем возрасте, иногда переезжая из сельской местности в города. Молодые переселенцы зачастую переезжают в город для того, чтобы избежать раннего брака или внести свой вклад в семейный доход, иногда являясь единственным кормильцем в семье. Необходимо осуществлять меры по предотвращению вовлечению детей и молодёжи в секс-бизнес, в том числе путём обеспечения доступного образования и занятости, решения проблемы распада семьи и общества, повышения уровня знаний об опасности для здоровья и других рисках, связанных с секс-бизнесом, обеспечения доступа к системам социальной защиты (включая системы, необходимые для смягчения последствий СПИДа), а также путём искоренения всех форм детского труда.

Устранение структурных факторов, обуславливающих риск заражения и уязвимость к ВИЧ, сопряжено с неизбежными трудностями, поскольку такие подходы направлены на изменение сложных и многолетних социальных, экономических, политических и экологических факторов⁸⁰. Несмотря на существующее мнение о том, что вмешательства структурного характера отнимают слишком много времени, могут длиться бесконечно или отвлекают ресурсы от решения немедленных приоритетных задач по контролю над ВИЧ, вполне очевидно, что нельзя будет обратить эпидемию вспять или обеспечить устойчивость прогресса в области ВИЧ, если не будут приняты эффективные меры по устранению структурных факторов, обуславливающих рост риска заражения и уязвимости к ВИЧ.

Гендерное равенство, гендерные нормы и отношения

Многие женщины вынуждены заниматься секс-бизнесом из-за гендерного неравенства. В целом, большинство работников секс-бизнеса – это девочки и женщины. В условиях неравного доступа к образованию, занятости, кредитной или финансовой поддержке вне брака женщины и девочки рассматривают секс-бизнес как один из немногих доступных вариантов обеспечения заработка⁸¹. Такое экономическое давление ещё более усиливается в случае смерти мужа или его ухода из семьи, и в других случаях, когда на женщину ложится основное бремя обеспечения своей семьи. Гендерное неравенство также приводит к более строгому регулированию сексуального поведения женщин, девочек и мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами. Лицемерие, отрицание существования проблемы и табу, связанные с сексом и половой сферой, препятствуют эффективной реализации программ в области ВИЧ и секс-бизнеса.

Эффективные и устойчивые действия в ответ на ВИЧ требуют осуществления мер на основе фактических данных, направленных на устранение неравноправия в отношениях между женщинами и девочками, мужчинами и мальчиками и мужчинами, имеющими половые контакты с мужчинами⁸². Необходимо расширять программы на основе фактических данных, направленные на разработку норм, обеспечивающих гендерное равенство, уделяя особое внимание инициативам, направленным на мужчин и мальчиков⁸³. Например, программы по содействию диалогу и критическому переосмыслению представлений среди молодых людей на тему гендерного неравноправия способствовали снижению поддержки несправедливых гендерных норм, значительно более частому использованию презерва-

⁸⁰ Gupta GR et al. (2008) Structural approaches to HIV prevention. *Lancet* 372: 764-75, full-text: <http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140673608608879/fulltext>.

⁸¹ Секс-бизнес и ВИЧ/СПИД. Технический обзор (ЮНЭЙДС, 2002 г.).

⁸² После консультаций с рядом национальных заинтересованных сторон, в том числе Секретариат ЮНЭЙДС, ЮНИФЕМ и все десять коспонсоров ЮНЭЙДС, ПРООН разработала проект Руководства по гендерным вопросам при осуществлении национальных ответных мер.

⁸³ Barker G. et al (2007) Engaging men and boys to transform gender-based inequities: is there evidence of impact? WHO and Instituto Promundo; Geneva

тивов и сокращению насилия со стороны интимных партнёров⁸⁴. Существует ещё большая необходимость в программах, направленных на нормы и практики в сфере половой жизни, брака и деторождения, пагубные культурные обычаи, травмирующие женщин или ставящие их в невыгодное положение, и неравный доступ женщин и девочек к социальным, юридическим и политическим правам⁸⁵. Необходимо усилить институты семьи и общины для защиты молодёжи от сексуальной эксплуатации. Необходимо мобилизовать религиозных лидеров, педагогов и других лидеров общин для выступления в защиту создания такой культурной среды, в которой нет места сексуальной эксплуатации, в том числе браку в детском возрасте⁸⁶.

Спрос на платные сексуальные услуги

В соответствии с данными Комиссии по СПИДу в Азии, движущей силой в эпидемии ВИЧ в Азии являются мужчины, покупающие сексуальные услуги. Согласно подсчётам, около 75 миллионов мужчин в Азии пользуются платными сексуальными услугами 10 миллионов женщин. С эпидемиологической точки зрения, мужчины, покупающие сексуальные услуги у женщин в Азии в значительной мере превышают по численности потребителей инъекционных наркотиков и мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, что подтверждает вероятную роль платных сексуальных услуг в будущем развитии эпидемии в регионе. Доля людей, живущих с ВИЧ, среди женского населения Азии увеличилась с 19% в 2000 году до 24% в 2007 году; при этом большинство этих женщин были инфицированы путём половых контактов с мужьями и партнёрами, которые в свою очередь заразились в результате использования платных сексуальных услуг или потребления инъекционных наркотиков⁸⁷.

Меры в ответ на ВИЧ должны поставить под вопрос соотношение прав и разделение труда между женщинами/девочками и мужчинами/мальчиками и способствовать гендерному равенству дома, на работе, на правовой, экономической и политической аренах и во всём обществе в целом. Вмешательства должны вовлекать мужчин и мальчиков в процесс снижения уязвимости женщин и девочек к ВИЧ и минимизации пагубного воздействия, которое зачастую оказывают социальные нормы, определяющие мужское доминирование и гендерные различия, на самих мужчин и мальчиков⁸⁸. Меры структурного характера, например, реформирование в области национальной и региональной политики, должны противодействовать нормам и факторам, способствующим росту спроса на платные сексуальные услуги, включая миграцию рабочей силы, мобильность и долгое пребывание вдали от семьи. Образовательные программы по ВИЧ на рабочем месте играют важную роль в переоценке гендерных норм и снижении спроса на платные сексуальные услуги. Факты свидетельствуют о том, что такие программы могут быть успешно реализованы. В Таиланде, например, широкомасштабные меры по изменению социальных норм и мужского поведения привели к значительному сокращению случаев начала половой жизни молодых людей путём получения платных сексуальных услуг, что привело к резкому снижению числа новых случаев ВИЧ-инфицирования⁸⁹.

⁸⁴ См. исследования, приведённые в Докладе ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год.

⁸⁵ «Усиление профилактики ВИЧ: позиционный документ ЮНЭЙДС по вопросам политики» (2006 г.).

⁸⁶ Информационный бюллетень ЮНИСЕФ по защите ребёнка: коммерческая сексуальная эксплуатация (2006 г.).

⁸⁷ Commission on AIDS in Asia (2008) Redefining AIDS in Asia. Crafting an Effective Response, Oxford University Press, New Delhi 2008

⁸⁸ Усиление профилактики ВИЧ: позиционный документ ЮНЭЙДС по вопросам политики (2006 г.). Брак в детском возрасте в некоторых странах связан с вовлечением в секс-бизнес, в том числе Непал, Индия и Таиланд.

⁸⁹ Таиландские правительственные служащие из северных регионов страны сообщают о значительном сокращении числа молодых людей, пользующихся платными сексуальными услугами, в том числе сокращение числа случаев, когда начало половой жизни молодых людей происходит с участием работника секс-бизнеса.

Решение проблем бедности и ограниченных экономических возможностей

Несмотря на то, что никто не обязан заниматься секс-бизнесом по причине необеспеченности, бедности или принуждения⁹⁰, большинство людей, которые начинают заниматься секс-бизнесом, не имеют других экономических возможностей⁹¹. Существует настоятельная необходимость в стратегиях расширения образовательных, экономических и социальных возможностей, особенно для женщин и девочек. Экономическое неравенство связано с риском заражения ВИЧ⁹², а законы и политика, позволяющие женщинам владеть собственностью и дающие доступ к образованию, снижают этот риск. Необходимы программы, направленные на решение проблем пагубных практик трудоустройства и расширение доступа к приобретению навыков, получению кредитов и работы. Организация Объединённых Наций утвердила понятие «достойной работы» как крайне важный путь выхода из бедности⁹³. Понятие «достойной работы» включает в себя стремления и ожидания людей на рабочем месте: перспективы и доход, права, возможность высказать свое мнение и добиться признания, стабильность в семье и личное развитие, справедливость и гендерное равенство⁹⁴.

Правительства должны отдавать приоритет стратегиям по предоставлению возможностей местного трудоустройства для женщин и девочек. Необходимо незамедлительно разработать целевые программы в тех регионах, где имеет место вовлечение в секс-бизнес. При разработке и реализации таких стратегий должностные лица и разработчики программ должны учитывать фактические данные об эффективности инициатив по предоставлению навыков поиска средств к существованию, профессиональному обучению, созданию рабочих мест и микрофинансированию для девочек и девушек⁹⁵. Предоставление женщинам и девочкам возможностей более широкого применения права собственности и управления своими финансовыми активами позволяет им принимать самостоятельные решения о будущем и ограничивает действие экономических факторов, вынуждающих женщин и девочек продавать или обменивать сексуальные услуги на товары и деньги⁹⁶.

ООН поддерживает стратегии развития, учитывающие гендерный фактор, в том числе программы формирования доходов и микрофинансирования для женщин с целью обеспечения устойчивого дохода отдельных лиц и семей⁹⁷. Такие стратегии должны решать проблему отсутствия у женщин права на владение землёй и управление семейным бюджетом, которое ограничивает их потенциал в плане экономической и социальной самостоятельности. По мере реализации мер по расширению экономических возможностей необходимо прилагать дополнительные усилия для расширения доказательной базы по эффективным и неэффективным проектам и для устранения неравных экономических условий, в которых оказываются женщины и девочки.

⁹⁰ Консультации, проведённые с работниками секс-бизнеса в Мозамбике, Свазиленде, Малави, Зимбабве, Лесото, странах Карибского бассейна и Латинской Америки, Шри-Ланки и странах тихоокеанских островов показали, что бедность и ограниченные экономические возможности являются основными причинами вступления в секс-бизнес.

⁹¹ Секс-бизнес и ВИЧ/СПИД. Технический обзор (ЮНЭЙДС, 2002 г.).

⁹² П. Пиот, С. Гринер и Рассел. Разрывая порочный круг: СПИД, нищета и проблемы человеческого развития (2007 г.). *PLoS Medicine* 4(10):e314.

⁹³ Экономический и социальный совет ООН, 5 июля 2006 г. Пункт повестки дня 2: Создание на национальном и международном уровнях условий, способствующих обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех, и влияние этого процесса на устойчивое развитие. – Проект служебной декларации по итогам сегмента высокого уровня (E/2006/L.8) <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/LTD/G06/625/46/PDF/G0662546.pdf?OpenElement>.

⁹⁴ См. http://www.ilo.org/global/About_the_IL0/Mainpillars/WhatisDecentWork/index.htm.

⁹⁵ Доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа за 2008 год. Для получения подробных сведений и ознакомления с дискуссиями, касающимися темы ВИЧ, секс-бизнеса и бедности, насилия и альтернативных средств к существованию см. также обзор Panchanadeswaran S, A Literature Review of the Intersections between Sex Work, Violence, Alternate Livelihood Experiments, and HIV/AIDS in Sub-Saharan Africa, South Asia, and South-East Asia (подготовлен для Международного центра исследований по проблемам женщин в качестве справочного документа).

⁹⁶ IPPF, UNFPA, Young Positives, Global Coalition on Women and AIDS (2007) Make It Matter --10 Key Advocacy Messages to Prevent HIV in Girls and Young Women; ЮНЭЙДС (2008 г.) Доклад о глобальной эпидемии СПИДа.

⁹⁷ Например, Банк «Грэммин», Бангладеш. <http://www.grameen-info.org>, Change, Choice and Power Young Women, Livelihoods and HIV Prevention 2007 IPPF, UNFPA, Young Positives and Global Coalition on Women and AIDS

САН-ПЕДРО, Кот-д'Ивуар, 31 марта 2008 г.

«Я здесь, потому что у меня четверо детей, – объясняет 48-летняя женщина секс-бизнеса, попросившая не называть её имени. – Я потеряла мужа. Я влезла в долги и не могла прокормить своих детей».

Она покинула свой дом в Нигерии после гибели мужа в результате несчастного случая. И она отказалась выйти замуж за его младшего брата согласно обычаю, заведённому в этом регионе. Не имея средств для обеспечения своих двух сыновей и двух дочерей или для оплаты их обучения в школе, она начала заниматься секс-бизнесом, чтобы обеспечить выживание семьи. Она получает всего 2 доллара за одного клиента и отправляет деньги своей сестре в столицу Абиджан, где живут её дети.

Она посещает мобильную клинику, организованную волонтерами АПРОСАМ, Ассоциации по укреплению здоровья матери, ребёнка и семьи, услуги которой включают профилактику ВИЧ, тестирование и профилактику передачи вируса от матери ребёнку. Она проходит тестирование каждые шесть месяцев и в случае положительного результата будет искать доступ к лечению через данную ассоциацию⁹⁸.

Поддержка всеобщего образования

Образование крайне важно для профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ, а также для смягчения влияния ВИЧ на отдельных людей, семей и общин⁹⁹. Образование расширяет выбор, сокращает рискованные формы поведения, уменьшает стигму и дискриминацию и способствует устойчивости отдельных людей и общин. Образование способствует снижению уровня бедности и искоренению гендерного неравенства, а также содействует формированию экономической самостоятельности, отсрочке вступления в брак и более качественной половой жизни. Образование также создаёт экономические и жизненные возможности помимо занятия секс-бизнесом¹⁰⁰. Несмотря на устойчивый прогресс на пути достижения глобальной цели всеобщего образования, по-прежнему существуют определённые проблемы – около 70 миллионов детей, более половины из которых девочки, всё ещё не посещают начальную школу. Очень важно расширить образовательные возможности для удовлетворения потребностей детей, молодёжи и взрослых.

Удовлетворение потребностей беженцев, внутренне перемещённых лиц, иммигрантов и лиц, ищущих политического убежища

Беженцы, внутренне перемещённые лица, этнические меньшинства, иммигранты и лица, ищущие политического убежища, зачастую не имеют альтернативных экономических возможностей, сталкиваются с дискриминацией и часто не допускаются на рынок труда принимающей страны, что оказывает сильное влияние на перспективы поиска средств к существованию. В условиях отсутствия возможностей и надлежащей социальной защиты секс-бизнес может стать способом выживания¹⁰¹. ООН должна усиливать меры по удовлетворению специфических потребностей этих лишённых собственности групп населения, в том числе, обеспечивать образование и приобретение навыков, помощь в изучении нового языка и доступ к основным медицинским, социальным и правовым услугам.

⁹⁸ www.unfpa.org/news.

⁹⁹ ЮНЕСКО, ЮНЭЙДС J (2008 г.), ЭДУКЭЙДС: На пути к всеобъемлющим ответным действиям сектора образования – основа для действий (2-е издание), www.ibe.unesco.org/AIDS/doc/Educaids.pdf.

¹⁰⁰ Education and HIV/AIDS: A Window of Hope. The World Bank (2002).

¹⁰¹ В ходе исследования в Соединённом Королевстве было выявлено увеличение числа мужчин, не относящих себя к МСМ, предоставляющих платные сексуальные услуги мужчинам, идентифицирующим себя как МСМ, что оказалось прямым результатом экономической миграции, бедности и маргинализации. Sethi G, Holden BM, Gaffney J, Greene L, Ghani A and Ward H (2006) HIV, sexually transmitted infections and risk behaviours in male sex workers in London over a 10-year period, Sexually Transmitted Infections Online, Published 17 August, 2006. <http://sti.bmj.com/cgi/content/abstract/82/5/359>

Комплексный подход к ВИЧ и секс-бизнесу: призыв к действию, Мапуту, 2007 г.¹⁰²

- ▶ Разработка стратегических планов действий в области ВИЧ и секс-бизнеса как неотъемлемой части национальных мер в ответ на ВИЧ, в том числе сбор и анализ данных о ВИЧ и секс-бизнесе;
- ▶ Поддержка реализации и защиты прав человека работников секс-бизнеса и создание местных, национальных и региональных сетей работников секс-бизнеса;
- ▶ Обеспечение доступа работников секс-бизнеса к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ и к комплексным, интегрированным и удобным медицинским услугам;
- ▶ Искоренение насилия в отношении работников секс-бизнеса, в том числе со стороны клиентов и сотрудников правоохранительных органов, силовых структур и руководителей заведений секс-бизнеса;
- ▶ Оказание содействия Обществу развития Южной Африки с целью признания и поддержки доступности трансграничных услуг для уязвимых групп, в том числе, работников секс-бизнеса;
- ▶ Искоренение стигмы и дискриминации в отношении работников секс-бизнеса поставщиками медицинских услуг и сотрудниками правоохранительных органов и органами власти;
- ▶ Национальное отображение условий и среды секс-бизнеса, в том числе отслеживание тенденций мобильности и миграции, доступа к услугам и существующей правовой базы, и их влияния на уязвимость работников секс-бизнеса и клиентов;
- ▶ Усиление партнёрств для содействия осуществлению программ по профилактике, уходу, лечению и поддержке в связи с ВИЧ и секс-бизнесом, включая участие профессиональных организаций, профсоюзов, частного сектора, местных общин и правительств стран;
- ▶ Защита детей работников секс-бизнеса от дискриминации и пагубного влияния, уделяя особое внимание созданию для них возможности посещать школу и определению приоритетных мер для снижения их уязвимости к занятию секс-бизнесом;
- ▶ Согласованное с работниками секс-бизнеса создание возможностей для трудоустройства и образования, отвечающих их выявленным потребностям, например, возможностей микрофинансирования, и поддержка обучения профессиональным навыкам, в том числе для работников секс-бизнеса, живущих с ВИЧ;
- ▶ Поддержка всеобъемлющих программ для клиентов, формирующих уважение к правам человека работников секс-бизнеса и ответственность клиента; и
- ▶ Содействие сексуальному просвещению, гендерному равенству и равноправию, развитию навыков общения с партнёром и профилактики ВИЧ в браке и сожительстве с целью сокращения спроса на услуги секс-бизнеса.

¹⁰² Выдержки из Призыва к действию, согласованного на 1-й субрегиональной конференции по ВИЧ и секс-бизнесу, Мапуту, Мозамбик, 31 октября – 2 ноября 2007 г. Участники представляли правительства стран, гражданское общество, в том числе работников секс-бизнеса, частный сектор и ООН. Принимающими сторонами были Правительство Республики Мозамбик и ЮНФПА.

Заключение

Основопологающим фактором в снижении риска заражения и уязвимости к ВИЧ является расширение доступа для всех людей, включая работников секс-бизнеса, к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. Комплексные программы по ВИЧ и секс-бизнесу на основе прав человека являются крайне важными для успеха мер в ответ на ВИЧ. Работа в партнёрстве с работниками секс-бизнеса для выявления их потребностей и выступления в поддержку стратегий и программ по улучшению их здоровья, безопасности и участия в мерах в ответ на СПИД является проверенной стратегией и важным компонентом подхода ЮНЭЙДС.

Глобальной эпидемии ВИЧ сопутствует эпидемия насилия в отношении женщин, девочек и других уязвимых групп населения, в том числе мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами. Зачастую стигма и дискриминация, гендерное насилие и другие грубые нарушения прав человека, например, отказ в доступе к образованию и трудоустройству по половому признаку, являются нормой во многих странах мира. Права женщин – это права человека. Прогресс в решении проблем женщин – это прогресс для всех людей. Усилия по ограничению формирования норм, определяющих мужское доминирование, и по преодолению гендерного неравенства являются крайне важными для успешной реализации подходов на основе прав человека к проблеме ВИЧ и секс-бизнесу для всех людей, оказывающих платные сексуальные услуги: женщин, мужчин и трансгендерных лиц.

ВИЧ и секс-бизнес представляют собой сложную проблему, и это следует понимать. Оказание эффективных услуг работникам секс-бизнеса и их клиентам зачастую сопряжено с трудностями и препятствиями, отражающими сложную и многолетнюю культурную, религиозную и социальную динамику. Несмотря на то, что данные препятствия невозможно преодолеть быстро и без особых усилий, промедление с действиями, направленными на устранение этих факторов, отрицательно скажется на глобальных мерах в ответ на ВИЧ. Путём открытого диалога и действий, учитывающих фактические данные, можно достичь устойчивого прогресса на пути обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ.

Три основных принципа, предложенных в настоящих Руководящих указаниях, предоставляют основу для разработки эффективных стратегий по сокращению непосредственной угрозы заражения для работников секс-бизнеса и их клиентов, супругов и постоянных партнёров клиентов, для оказания ухода за работниками секс-бизнеса, живущими с ВИЧ, и реформирования официальной политики, практик и законов с целью защиты прав человека работников секс-бизнеса. Эти стратегии должны сопровождаться программами по созданию благоприятной среды, содействующей полному и равному участию работников секс-бизнеса, обеспечению значимых альтернативных путей поиска средств к существованию и жизненного выбора, обеспечению полного и всеобщего осуществления прав человека, по борьбе со стигмой и дискриминацией и усилению партнёрства между правительством, гражданским обществом и представителями общин.

Следующие шаги:

- ▶ Государства-участники должны реализовать политические стратегии и программы поддержки комплексных подходов к ВИЧ и секс-бизнесу на основе прав человека. Национальные программы при поддержке ЮНЭЙДС должны осуществлять мониторинг прогресса.
- ▶ Двусторонние организации по вопросам развития, международные программы финансирования и система ООН должны поддерживать комплексные подходы на основе прав человека в соответствии с Тремя основными принципами.
- ▶ Согласно рекомендации ЮНЭЙДС о том, что все страны должны «знать свою эпидемию», необходимо провести ситуационный анализ и отображение для получения данных для разработки и последующего мониторинга и оценки программ в области ВИЧ и секс-бизнеса.
- ▶ Представители правительства, работников секс-бизнеса, гражданского общества и ООН должны мобилизоваться на субрегиональном и национальном уровне для включения стратегий и действий в области ВИЧ и секс-бизнеса в национальные планы по СПИДу.
- ▶ Необходимо принять меры по адвокации с целью повышения уровня устойчивого финансирования программ по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ на основе фактических данных и прав человека, предусматривающих участие работников секс-бизнеса в их разработке, реализации, мониторинге и оценке.
- ▶ Должны быть приложены усилия по документированию и распространению конкретных программных моделей, вмешательств и лучших практик в области ВИЧ и секс-бизнеса.
- ▶ Необходимо создавать и усиливать партнёрства между правительством, работниками секс-бизнеса и общинными организациями, работающими с работниками секс-бизнеса, и ООН на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.
- ▶ Будет разработана и реализована схема внутреннего обучения персонала программы ЮНЭЙДС для лучшего понимания программ на основе фактических данных и прав человека, направленных на ВИЧ и группы населения, которым грозит наибольший риск заражения, включая работников секс-бизнеса.
- ▶ Необходимо разрабатывать и реализовывать программы по снижению и искоренению стигмы и дискриминации и гендерного насилия в отношении групп населения, которым грозит наибольший риск заражения, включая работников секс-бизнеса, для поставщиков медицинских услуг, силовых структур и судебной системы.
- ▶ Необходимо осуществлять специальные инициативы, направленные на продвижение эффективных и основанных на фактах программ и политических стратегий, направленных на удовлетворение потребностей иммигрантов, трансгендерных лиц, мужчин и этнических меньшинств. Также необходимо провести работу с отдельными группами, такими как клиенты, перемещённые лица, полиция и военнослужащие.
- ▶ Необходимо приложить усилия по расширению возможностей работников секс-бизнеса, желающих уйти из секс-бизнеса. Следует содействовать созданию реальных альтернатив трудоустройства путём обеспечения лёгкого доступа к образованию, обучению, микрокредитованию и медицинским услугам.
- ▶ Всеобъемлющие ответные меры должны быть направлены на решение структурных проблем, усиливающих уязвимость к ВИЧ, в контексте секс-бизнеса. Вмешательства структурного характера должны быть направлены на снижение уровня бедности, решение проблемы гендерного неравенства путём расширения возможностей женщин и девочек, переоценки гендерных норм, создания и расширения возможностей трудоустройства и обеспечения всеобщего образования.
- ▶ ЮНЭЙДС и партнерские НПО должны выступать в поддержку более активного участия организаций и сетей работников секс-бизнеса в Страновом координационном комитете Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и национальных комитетах по СПИДу, и оказывать поддержку усилиям по наращиванию потенциала для содействия их участию.

Для заметок

Для заметок

ЮНЭЙДС, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, объединяет усилия и ресурсы десяти учреждений системы ООН в борьбе с эпидемией СПИДа: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения ВОЗ и Всемирного банка.

ЮНЭЙДС, в качестве программы кооперации, объединяет меры, принимаемые десяти организациями-кооператорами в ответ на эпидемию, а также дополняет их конкретными инициативами. Цель ЮНЭЙДС – возглавлять международные меры в ответ на ВИЧ/СПИД по всем направлениям и способствовать их расширению. ЮНЭЙДС работает с широким кругом партнеров – правительственными и неправительственными организациями, представителями деловых и научных кругов и общественностью – в деле повсеместного и не знающего границ распространения знаний, навыков и передового опыта.



ЮНЭЙДС
ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ВИЧ/СПИДУ

УВКБ ООН
ЮНИСЕФ
ВПП
ПРООН
ЮНФПА
ЮНОДК
МОТ
ЮНЕСКО
ВОЗ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК

UNAIDS
20 AVENUE APPIA
CH-1211 GENEVA 27
SWITZERLAND

Tel: (+41) 22 791 36 66
Fax: (+41) 22 791 48 35
e-mail: distribution@unaids.org

www.unaids.org

Объединим мир против СПИДа