

GRUPE DE TRAVAIL DU CONSEIL DE COORDINATION DU PROGRAMME DE L'ONUSIDA

SEGMENT THÉMATIQUE :

Les populations prioritaires et clés¹, notamment les personnes transgenres, et la voie à suivre pour atteindre les objectifs de 2025 : Réduire les inégalités en matière de santé par des réponses adaptées et systémiques

RESUME DE LA REUNION : PREMIERE REUNION DU GROUPE DE TRAVAIL

DATE : jeudi 20 avril 2023

ORDRE DU JOUR DE LA RÉUNION

- Bienvenue et introduction
- Présentation du plan annoté de la note d'information
- Discussion sur l'ébauche annotée de la note de fond
- Présentation et discussion de l'ordre du jour zéro
- Prochaines étapes

.....
RÉSUMÉ

1. Bienvenue et introduction

M. Morten Ussing, Directeur de la gouvernance, Secrétariat de l'ONUSIDA, a accueilli le groupe de travail du CCP à sa première réunion pour la préparation du segment thématique du 52ème CCP (28 juin 2023) sur la *Priorité et les populations clés¹ notamment les personnes transgenres, et la voie vers les objectifs de 2025 : Réduire les inégalités en matière de santé par des réponses adaptées et systémiques.*

Le Secrétariat a souligné que le groupe de travail est établi pour créer une appropriation des parties prenantes du CCP dans l'élaboration de la note d'information et des discussions pour le segment thématique du CCP. Les membres jouent un rôle important dans l'élaboration de la journée et de la documentation qui l'alimente. M. Ussing a rappelé que le Secrétariat est responsable, au nom de la Directrice exécutive, de la note d'information, avec le soutien des Coparrainants, et que le groupe de travail fournit une orientation plus large.

M. Ussing a rappelé que le Modus Operandi du CCP prévoit un segment décisionnel et un segment thématique à chaque réunion du CCP et rappelle le processus de sélection du thème. Le Bureau du CCP envoie un appel à thèmes aux membres du CCP et les propositions de thèmes sont examinées par le Bureau du CCP sur la base d'une série de

¹ Telles que définies dans la Stratégie mondiale de lutte contre le sida 2021-2026.

critères. Dans le cas présent, le Bureau a demandé que deux propositions, l'une de l'Allemagne et l'autre de la délégation des ONG du CCP, qui se chevauchaient, soient fusionnées en une seule proposition. Le Bureau a ensuite soumis ses propositions de thèmes pour les segments thématiques de l'année suivante à l'examen et à l'approbation du CCP.

M. Ussing a rappelé au groupe de travail que l'appel à manifestation d'intérêt pour rejoindre le groupe de travail soulignait la possibilité d'inclure une personne issue d'un groupe de population clé dans l'esprit du sujet de ce segment thématique.

Le Secrétariat a indiqué que le principal résultat attendu de la première réunion était d'écouter les commentaires, les contributions et les suggestions sur l'orientation proposée et les messages clés du projet d'ébauche annotée de la note d'information et de l'ordre du jour zéro. Lors de la deuxième réunion, le premier projet complet de la note d'information d'une vingtaine de pages, l'ordre du jour quasi définitif de la journée ainsi que les propositions d'intervenants seront discutés. Le projet de note de synthèse et d'ordre du jour sera communiqué au groupe avant cette réunion. La note d'information et le segment thématique doivent se compléter.

2. Présentation du projet de schéma annoté de la note d'information pour le segment thématique

Cleiton Euzebio de Lima, conseiller principal pour la communauté et les populations clés au Secrétariat de l'ONUSIDA, a présenté les grandes lignes de la note d'information. M. Euzebio a souligné que dans les derniers rapports de l'ONUSIDA, les progrès contre le VIH restent fragiles parmi les populations clés au niveau mondial et parmi les populations prioritaires, telles que les enfants, les adolescentes et les jeunes femmes en Afrique subsaharienne. Les populations clés sont touchées de manière disproportionnée par le VIH et représentent la majorité des nouvelles infections dans toutes les régions. En 2021, les populations clés (travailleurs du sexe et leurs clients, homosexuels et autres hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes, consommateurs de drogues injectables, transsexuels) et leurs partenaires sexuels représentaient 70 % des nouvelles infections par le VIH dans le monde. Les populations clés et leurs partenaires représentaient 94 % des nouvelles infections à VIH en dehors de l'Afrique subsaharienne, et 51 % des nouvelles infections à VIH en Afrique subsaharienne.

M. Euzebio a ensuite expliqué que les obstacles structurels empêchent tout progrès. La stigmatisation, la discrimination, la violence et la criminalisation à l'encontre des populations clés exacerbent les inégalités sociales et économiques, la pauvreté et l'exclusion, autant de facteurs qui peuvent accroître la vulnérabilité au VIH et à d'autres maladies transmissibles et non transmissibles. Les inégalités et les vulnérabilités qui se recoupent exacerbent les risques. Par exemple, la prévalence du VIH et d'autres infections sexuellement transmissibles (IST) est plus élevée chez les détenus transgenres que chez les détenus cisgenres.

La présentation a également permis de mieux comprendre les différents chapitres de la note de synthèse. M. Euzebio a expliqué que la note de synthèse débutera par un aperçu des données épidémiologiques actuelles disponibles concernant les populations clés et prioritaires. Il rappellera les engagements et les objectifs pour 2025 concernant ces populations. À partir de cette section, le document se concentrera spécifiquement sur les

populations clés, en particulier les personnes transgenres. La note d'information prendra cette direction à la fois parce que les populations prioritaires diffèrent selon les pays et les régions, ce qui crée un champ d'application trop large pour une note d'information ou un segment thématique d'une journée, et parce que, dans tous les contextes, les populations clés sont plus vulnérables au VIH. Dans cette section, l'aperçu présentera une analyse des inégalités qui empêchent de progresser dans la riposte au VIH pour les populations clés, notamment en ce qui concerne l'accès aux services de santé, les obstacles structurels et le financement.

M. Euzebio a souligné que la prochaine section de la note d'information se concentrera spécifiquement sur les personnes transgenres, en détaillant les importantes lacunes dans les données que nous rencontrons encore au sujet de cette population clé. Elle abordera les besoins et les défis auxquels sont confrontées les communautés transgenres, y compris, par exemple, les difficultés qu'elles rencontrent pour s'engager dans les ripostes nationales au VIH. Adoptant une approche intersectionnelle, il montrera que les communautés transgenres ne constituent pas un groupe monolithique et qu'une réponse efficace doit prendre en compte les vulnérabilités croisées liées à des questions telles que la jeunesse, la consommation de drogues, les personnes en prison, etc.

En ce qui concerne la manière dont la riposte au VIH peut réduire plus efficacement le risque et l'impact du VIH sur les populations clés, M. Euzebio a indiqué que la prochaine session de la note d'information présentera des exemples d'initiatives mises en œuvre dans toutes les régions, en particulier celles qui sont adaptées et répondent aux besoins des populations clés, notamment des personnes transgenres.

Enfin, M. Euzebio a souligné que le document présentera un ensemble de recommandations visant à améliorer la riposte au VIH aux niveaux national, régional et mondial. Il a noté que cinq domaines principaux de recommandations pour réduire les inégalités en matière de santé grâce à des réponses adaptées et systémiques pour les populations clés, en particulier les personnes transgenres, ont été identifiés : L'information stratégique pour guider l'action ; les services de santé, les facilitateurs sociétaux ; les réponses menées par les communautés et le financement.

3. Discussion sur le schéma

Le groupe de travail du CCP a accueilli favorablement le schéma annoté. Les commentaires spécifiques sont les suivants :

États membres

- Ont exprimé leur enthousiasme à l'égard du segment thématique et de son importance en tant que sujet relativement nouveau dans le paysage mondial d'aujourd'hui.
- Ont noté la nécessité de clarifier la définition des populations clés, en particulier des personnes transgenres, dans toute leur diversité, tout en dénonçant les idées fausses qui stigmatisent ces groupes.
- Proposition de clarifier le type de données que nous recherchons afin de combler avec précision les lacunes en matière de données sur le groupe par rapport aux données sur d'autres groupes.

- Ont suggéré d'inclure une sous-section ou un sous-thème dans la section 3 du schéma pour discuter des inégalités en matière de financement et du travail anti-LGBT effectué pour avoir un impact sur la loi.
- Ont souligné que le travail sur les transgenres a souvent été inclus dans les groupes d'HSH, mais qu'un travail est effectué avec les organisations transgenres et les membres de la communauté par le biais de programmes d'autonomisation pour s'assurer qu'ils font entendre leur voix et qu'ils dirigent leur propre travail. Toutefois, il faut tenir compte de certains espaces où cela peut poser problème.
- Ont noté l'importance du travail mené par la communauté, qui est prête et équipée pour le faire grâce à une assistance technique et un renforcement des capacités accrus.
- Ont suggéré d'élargir les discussions sur divers aspects du sujet tels que la santé mentale, les IST, etc. dans la section 6 de la note.
- Les États membres ont également insisté sur la nécessité de veiller à ce que les populations clés, en particulier les personnes transgenres, soient autonomisées de manière globale grâce à des interventions structurelles qui s'adressent à l'individu dans son ensemble, par exemple en acquérant des connaissances financières et en garantissant l'accès à l'éducation. L'initiative DREAMS, qui apporte un soutien global aux jeunes filles, est un exemple pour meilleures pratiques.
- Ont réitéré que les données sur le VIH et les personnes transgenres doivent être collectées séparément. Des pays comme l'Inde peuvent partager les données accumulées sur le VIH entre les trois sexes. En outre, les meilleures pratiques dans le domaine juridique et l'approche multisectorielle de la riposte au VIH dans les populations clés peuvent être obtenues grâce à la mise en œuvre de la loi de 2019 sur les personnes transgenres (protection des droits), dont le ministère de la justice sociale et de l'autonomisation est le chef de file, et plusieurs modèles de prestation de services pour les personnes transgenres, qui ne se limitent pas au VIH, peuvent être partagés.

Délégation des ONG du CCP

- A noté l'excellence de l'esquisse qui capture de manière ciblée l'essence du segment thématique.
- A convenu avec les États membres de la nécessité de définir de manière adéquate les personnes transgenres dans toute leur diversité.
- La question de la "pathologisation" persistante des personnes transgenres, liée à la fois à l'accès à la santé et aux facteurs sociétaux, a été mise en exergue. Certains pays exigent encore que les personnes transgenres soient diagnostiquées comme souffrant d'une maladie mentale. Il est donc important d'attirer l'attention sur cette pratique et de soutenir la "dépathologisation" des personnes transgenres.

Coparrainants

- Ont remercié les présentateurs et souligné l'importance du sujet choisi pour le segment thématique.
- Ont souligné la nécessité d'inclure dans l'ébauche les défis auxquels sont confrontées les personnes transgenres dans les prisons. Il y a un manque de données sur le VIH dans les prisons pour les personnes transgenres, non seulement en ce qui concerne l'accès aux services, mais aussi les obstacles structurels tels que le logement, la nutrition, etc. qui doivent être abordés. En tant que tel, le segment thématique sera une bonne plateforme pour entamer la conversation sur la santé et

les droits de l'homme en général pour les personnes en milieu fermé, en particulier les personnes transgenres.

- Ont attiré l'attention sur les lignes directrices disponibles en la matière.
- Suggestion d'examiner et de maintenir le lien avec le dernier segment thématique qui portait sur "le VIH et les hommes, dans toute leur diversité, comment pouvons-nous remettre nos réponses sur la bonne voie ?
- Ont souligné la nécessité d'une diversité régionale dans les discussions et a suggéré de mettre en évidence le travail politique important réalisé dans la région ALC en termes d'avancées et de meilleures pratiques pour les populations clés. Cet afflux d'informations, notamment en provenance de la Jamaïque et de Cuba, peut être mis à profit pour alimenter le segment thématique.
- Ont noté que le sujet était d'actualité compte tenu de l'élaboration des lignes directrices de l'OMS relatives à la santé des personnes transgenres et des personnes issues de la diversité de genre, qui seront publiées l'année prochaine.
- Ont souligné la nécessité de renforcer la préparation à la pandémie et les soins de santé primaires pour toutes les populations, mais en particulier pour les populations clés, et d'être conscient de la nécessité de renforcer la résilience à la suite de nouvelles épidémies.
- Ont recommandé la nécessité de reformuler la référence aux services de santé dans l'ébauche en une référence plus globale au secteur de la santé dans son ensemble, car cela permet d'inclure la dimension de la gouvernance dans le sujet et non pas simplement la fourniture de services de santé.
- Suggestion : un examen plus approfondi des inefficacités dans l'utilisation des fonds, en particulier des lacunes et des domaines vers lesquels les fonds peuvent être réorientés. Dans la pratique, il a été constaté que les conseils visant à modifier les comportements n'ont pas eu d'impact majeur, de sorte qu'un investissement supplémentaire dans ce domaine n'est pas efficace et peut être réorienté vers d'autres interventions efficaces.

En réponse aux commentaires et observations formulés, le Secrétariat a noté l'importance des questions soulevées par les membres du groupe de travail et s'efforcera de les refléter, le cas échéant, dans le document.

M. Euzebio suggère que la première section du plan du document définisse les populations clés et les populations prioritaires. Une section pourrait également inclure des commentaires et des définitions du groupe de travail, comme une grande et récente définition de l'OMS dans ses lignes directrices sur les populations clés, qui a été élaborée avec la participation des communautés. En outre, le Secrétariat vise à s'assurer que les grandes lignes et la note d'information du segment thématique incluent la diversité régionale et élargissent la discussion sur les services de santé au-delà de la fourniture de services de santé dans le secteur de la santé dans son ensemble. L'inclusion du document d'information de l'ONUSIDA sur les personnes transgenres dans les prisons et les défis auxquels elles sont confrontées sera également intégrée.

Le Secrétariat a noté que le groupe de travail devait inclure une analyse plus large des lois, non seulement du droit pénal mais aussi des lois répressives, qui punissent et augmentent la stigmatisation et la "pathologisation" des personnes transgenres. L'accent a également été mis sur l'importance de la collecte, de l'analyse et de l'archivage des données relatives aux personnes invisibles et pour lesquelles nous ne disposons pas de données, en particulier sur les personnes transgenres.

Mme Beavers a réitéré le besoin d'autonomisation des communautés en mettant l'accent sur les nouvelles définitions convenues des ripostes communautaires au sida ainsi que sur l'accent mis par la stratégie mondiale de lutte contre le sida sur les interventions structurelles avec les 10-10-10 comme moyen d'étoffer les interventions de manière holistique.

Le Secrétariat a invité le groupe de travail à partager d'autres suggestions avec des détails concrets par écrit avant la date limite.

4. Présentation de l'ordre du jour zéro pour le segment thématique

M. Euzebio de Lima a rappelé au groupe de travail que le segment thématique sera l'occasion pour le CCP de discuter des inégalités qui empêchent les progrès de la riposte au VIH pour les populations clés, en particulier les transgenres, et de la manière dont la riposte au VIH peut réduire plus efficacement le risque et l'impact du VIH au sein de ces populations. Au cours de ces discussions, des exemples d'initiatives réussies mises en œuvre dans toutes les régions seront présentés et des recommandations seront formulées pour améliorer la riposte au VIH aux niveaux national, régional et mondial.

M. Euzebio a présenté le projet d'ordre du jour pour discussion. Afin de garantir qu'il y ait suffisamment de temps pour les interventions et les discussions, le secrétariat a suggéré que le segment thématique se compose de trois groupes thématiques avec une session d'ouverture et une session de clôture. La session d'ouverture consistera en la présentation du modérateur et de deux discours d'ouverture afin de fournir une vision stratégique d'ensemble concernant les objectifs de la session. Les discours principaux seront prononcés par le directeur exécutif de l'ONUSIDA et un leader mondial de la société civile issu de la communauté transgenre - à déterminer. Elles seront suivies d'une brève session qui présentera les principaux points du document d'information du segment thématique.

Le Secrétariat a proposé d'organiser trois tables rondes. La première portera sur les données relatives aux inégalités et les recommandations visant à améliorer la riposte au VIH pour les populations prioritaires et clés, en particulier les transsexuels. La deuxième discussion portera sur les droits de l'homme, la stigmatisation et la discrimination, ainsi que sur d'autres facteurs sociétaux. La troisième portera sur le financement durable pour les populations clés et les réponses menées par les communautés. Un expert interviendra sur l'engagement des populations clés, en particulier des transgenres, dans les mécanismes de gouvernance et la prise de décision en matière de santé, car il s'agit d'un élément clé de la conversation sur le financement. La session de clôture résumera et conclura les discussions.

5. Discussion sur l'ordre du jour zéro

Délégation des ONG du PCB

- A remercié le secrétariat pour le travail exhaustif réalisé jusqu'à présent et a noté qu'il serait essentiel que différentes perspectives et régions soient représentées tout au long des discussions.
- Il est suggéré que, pour le groupe 1, des informations générales soient communiquées sur les soins de confirmation de l'identité sexuelle prévus par les lignes directrices de l'OMS pour les personnes transgenres et de sexe différent, car ces informations seront essentielles pour aider les pays à adapter ces lignes directrices au niveau national.

- A noté le grand nombre de recherches effectuées sur l'état de l'organisation des transgenres, qui ont fourni une analyse complète de la situation du financement des transgenres qui peut être utilisée. Plus de 70 % des pays du monde consacrent moins de 10 000 dollars de leur budget national à l'organisation des transgenres.
- Suggestion d'une session sur la participation des populations clés, en particulier des transgenres, aux mécanismes de gouvernance.
- A souligné la nécessité de diversifier les intervenants tout au long du segment thématique, car les personnes transgenres ne constituent pas un groupe homogène. Il a également noté que les personnes transgenres recoupent d'autres populations clés et qu'à ce titre, le segment peut saisir l'occasion de mettre en évidence l'intersectionnalité au sein du groupe.
- Apprécie la mention des pays dotés de lois pénales et punitives dans l'ordre du jour et souligne la nécessité d'intégrer le point de vue des prestataires afin d'avoir une discussion globale sur les différentes façons dont les pays criminalisent.

Coparrainants

- Se sont félicités de l'idée de présenter les lignes directrices de l'OMS et rappelle qu'il est délicat de présenter un travail technique dans un contexte de gouvernance tel que la réunion du CCP, bien que l'agence accueille favorablement toute préoccupation exprimée par les États membres.

En réponse aux commentaires et observations formulés, le Secrétariat a remercié tous les membres pour leur contribution, en particulier la délégation des ONG pour avoir partagé la recherche déjà effectuée sur la situation du financement des organisations transgenres et s'efforcera de l'incorporer dans le segment thématique.

M. Euzebio a souligné la nécessité d'intégrer l'approche intersectionnelle non seulement dans les discussions du segment, mais aussi dans le choix des orateurs, et a noté que l'inclusion de la perspective du fournisseur et la façon dont elle affecte la réponse seront également prises en compte.

Le Secrétariat proposera un ordre du jour révisé pour la deuxième réunion.

6. Prochaines étapes

M. Ussing a remercié les membres du groupe de travail pour leurs commentaires et les encourage à envoyer des contributions écrites avant le mercredi 26 avril 2023 ainsi que tout document pertinent pour soutenir la rédaction de la note d'information.

Le Secrétariat a rappelé que l'appel à la soumission de bonnes pratiques serait prochainement envoyé aux membres du CCP et à toutes les missions permanentes et a exprimé l'espoir que les membres du groupe de travail soumettraient des illustrations de bonnes pratiques et diffuseraient l'appel auprès des partenaires. Ces illustrations contribueront à établir l'ordre du jour du segment thématique, seront compilées dans un document de salle de conférence et utilisées pour d'autres rapports de l'ONUSIDA.

Le Secrétariat a remercié le groupe de travail pour son temps et son excellente contribution, ainsi que les Coparrainants et les collègues du Secrétariat pour leurs préparatifs en vue de la deuxième réunion du groupe de travail.

[Fin du document]