

## **Groupe de travail UBRAF Compte-rendu - Première réunion**

**Date :** Vendredi, 18 juin 2021, 13h00 – 14h30 (heure de Genève)

### **Points de suivi :**

- *Les membres du groupe de travail enverront leurs commentaires détaillés sur l'avant-projet de l'UBRAF (en particulier les théories du changement et le cadre des résultats).*
- *Le Secrétariat assurera le suivi avec les membres du groupe de travail sur la sélection du président du groupe de travail UBRAF.*
- *Le Secrétariat partagera le compte-rendu de la réunion du 18 juin et programmera le deuxième appel du groupe de travail UBRAF au cours de la troisième semaine de juillet 2021.*

### **1. Bienvenue et brève introduction**

- Le Secrétariat a souhaité la bienvenue aux membres du groupe de travail sur le Cadre unifié du budget, des résultats et des responsabilités (UBRAF), en appréciant leur engagement et leur soutien pour le développement du nouvel UBRAF.
- L'UBRAF façonnera le travail du Programme commun pour les cinq prochaines années et, en particulier, contribuera à la mise en œuvre de la nouvelle Stratégie mondiale de lutte contre le sida et de la Déclaration politique. Nous souhaitons trouver le bon équilibre pour nous concentrer sur ce qui fait le plus de différence et le mesurer, tout en conservant une flexibilité et une efficacité suffisantes, y compris des coûts de transaction réduits.
- L'ordre du jour de la réunion est présenté et adopté.

### **2. Présentation des membres et du rôle du groupe de travail**

- Les membres du groupe de travail et l'équipe de soutien du Secrétariat se sont présentés au cours de l'appel, notant que le groupe de travail est composé de 18 membres avec un important équilibre en termes géographiques et de genre parmi les membres. Le Secrétariat a apprécié que les membres apportent un large et solide ensemble d'expertise pertinente qui sera extrêmement utile et a noté que le calendrier pour le développement du nouvel UBRAF était serré.
- Rappelant l'accord conclu par le Conseil de Coordination du Programme (CCP) de l'ONUSIDA lors de la Session extraordinaire du CCP, qui s'est tenue les 24 et 25 mars 2021, et la création de ce Groupe de travail UBRAF par le Directeur exécutif de l'ONUSIDA pour orienter le développement du nouveau Cadre unifié du budget, des résultats et des responsabilités de l'ONUSIDA (UBRAF), les membres du Groupe de travail appuieront le développement de l'UBRAF en fournissant des conseils, des orientations et un soutien au cadre de résultats, à l'allocation des ressources et aux composantes de responsabilisation du nouvel UBRAF, conformément au mandat (ToR) établi.
- Plus précisément, la portée des travaux comprendra :
  - a) Conseiller, orienter et soutenir le développement du cadre de résultats de l'UBRAF, de l'allocation des ressources et des aspects liés à la responsabilité, y compris le suivi et l'évaluation, les scénarios de financement, et contribuer à assurer une intégration continue et efficace des aspects de la réforme des Nations unies.
  - b) Conseiller sur les éléments clés de l'UBRAF et fournir des orientations et des

commentaires tout au long du processus de développement.

- c) Conseiller sur l'application et l'intégration des principaux changements par rapport à la Stratégie mondiale de lutte contre le sida 2021-2026, « Mettre fin aux inégalités, mettre fin au sida », sur laquelle le nouvel UBRAF s'alignera.

### 3. Nomination du président

- **Responsabilités proposées pour le président** : Le Secrétariat a présenté les responsabilités proposées que le président du groupe de travail assumerait. Il s'agissait notamment de présider les réunions, de diriger le processus et les discussions sur les points de l'ordre du jour et de présenter au CCP des mises à jour sur les effets des consultations. Cela se fera avec le soutien du Secrétariat, notamment en rédigeant le compte-rendu des réunions, en proposant des ordres du jour de réunions, en organisant des réunions, en envoyant des invitations, etc...
- Il a été précisé que le fait d'occuper ce poste ne limiterait pas ou n'aurait pas d'impact sur la capacité du président à s'engager ouvertement et librement dans les discussions, car il s'agit d'une fonction purement directrice et non d'un arbitre neutre de la discussion. Par conséquent, le président (H/F) peut également participer aux discussions et donner ses commentaires.
- **Processus de nomination** : Le Secrétariat a noté qu'aucune expression de nominations pour le poste de président du groupe de travail UBRAF n'a été reçue à ce jour. Par conséquent, le Secrétariat contactera des membres du groupe de travail avant le prochain appel pour solliciter leur intérêt (voir le point de suivi). La nomination du président du groupe de travail sera finalisée lors de la prochaine réunion du groupe de travail UBRAF.

### 4. Résumé de l'avant-projet de l'UBRAF et de ses composantes

- Le Secrétariat a présenté un aperçu de l'avant-projet de l'UBRAF qui sera présenté au Conseil de Coordination du Programme (CCP) de l'ONUSIDA en juin 2021, en soulignant certains des éléments clés et des changements stratégiques intégrés dans le document (dont le projet avait été partagé à l'avance).
- L'UBRAF décrit la manière dont le Programme commun mènera les efforts mondiaux pour mettre fin au sida en tant que menace pour la santé publique, sa contribution en 2022-2026 à la réalisation des priorités stratégiques définies dans la Stratégie et sert d'outil pour la planification conjointe, le suivi, le renforcement des connaissances et la responsabilité. Il sera composé d'un cadre de haut niveau et des plans de travail biennaux et annuels qui l'accompagnent et qui fournissent de plus amples informations sur la manière dont il sera mis en œuvre à tous les niveaux.
- **Composants clés** :
  1. Vision du Programme commun, théorie du changement & structure des résultats au niveau des résultats
  2. Un cadre de résultats avec des priorités claires et un accent mis sur la prise en compte des facteurs structurels
  3. Optimiser et exploiter les capacités du Programme commun
  4. Processus d'allocation des ressources et scénarios de financement
  5. Système de responsabilité, de suivi et de rapportage.

- **Théories du changement** : Le projet de théories du changement de l'UBRAF se compose d'une théorie du changement globale et de plusieurs théories du changement « imbriquées » liées aux domaines stratégiques prioritaires.
  - La théorie du changement globale met en évidence les voies causales générales nécessaires pour mettre la riposte sur la bonne voie et présente un cadre logique mettant en évidence les conditions et les actions nécessaires pour s'attaquer aux différents obstacles à une riposte efficace au VIH.
  - Les théories du changement imbriquées mettent en évidence la manière dont le Programme commun contribuera à chaque domaine prioritaire stratégique en exploitant leurs indépendances.
- **Projet de cadre de résultats** : identifie explicitement les capacités du Programme commun à lutter contre les inégalités et les points forts qui permettront l'action requise pour atteindre les 10 domaines de résultats au niveau des produits et les 3 résultats sur la Stratégie mondiale de lutte contre le sida pour aider les pays à progresser pour mettre fin sida.
- **Calendrier** : L'UBRAF et le Plan de travail et budget biennal pour 2022-2023 devraient être présentés au CCP lors de la session spéciale prévue en septembre ou octobre 2021. Les indicateurs de l'UBRAF seront présentés au CCP en décembre 2021.

## 5. Discussion :

- **Environnement actuel de financement du VIH/sida** : Le groupe de travail a discuté de la manière dont l'environnement difficile du financement du VIH, y compris les récentes réductions de financement, sera abordé dans le nouvel UBRAF. Il a été noté que certaines des réductions de financement pourraient être temporaires, et qu'il s'agit d'un phénomène plus large qui ne se limite pas au VIH et au Programme commun dans un environnement complexe d'espace fiscal. Il est de plus en plus difficile d'obtenir des accords de base pluriannuels pour le financement de la lutte contre le VIH et c'est là que le caractère conjoint du Programme commun est essentiel.
- **Mobilisation et allocation des ressources** : Le prisme des inégalités dans le nouvel UBRAF constitue la bonne plateforme pour créer des synergies et une action coordonnée et priorisée du Programme commun. Le nouvel UBRAF offre l'opportunité d'une allocation efficace et catalytique des ressources et les différents scénarios de financement qui seront inclus dans l'UBRAF complet aideront à informer l'allocation des ressources. Afin d'atténuer ce risque, il a été recommandé d'être plus précis sur la Priorité stratégique 3 (tirer parti des partenariats) et d'inclure un engagement à cet égard dans le cadre, ainsi que d'être clair sur les hypothèses, les scénarios de financement et l'impact de la non-réalisation des objectifs de financement. Certaines collectes de fonds plus thématiques pourraient être explorées plus avant. Un accord de financement de base flexible et pluriannuel est essentiel. Le groupe de travail a marqué son intérêt pour l'analyse des déficits de financement et l'allocation des ressources de l'actuel UBRAF et a demandé s'il existait un format de rapport financier standardisé pour le Programme commun ainsi que pour les États membres. Le Secrétariat partagera avec le groupe de travail le suivi annuel des performances du Programme commun et les rapports financiers ainsi que d'autres ressources pertinentes.
- **Répartition des tâches (Division of Labour - DOL)** : Il a été recommandé de mettre à jour la Répartition des tâches du Programme commun (dernière mise à jour en 2018 et applicable aux niveaux mondial, régional et national) pour l'aligner sur la nouvelle Stratégie mondiale de lutte contre le sida. Il s'agit d'une opportunité de s'assurer que le Programme commun reste « adapté à son objectif » et dispose de l'expertise nécessaire pour tenir ses engagements, en particulier le nouvel accent mis sur la réduction des inégalités, ainsi que

de clarifier davantage les rôles et les responsabilités en maintenant une grande complémentarité entre les Coparrainants, en tirant mieux parti de leurs forces et de toutes les capacités disponibles, y compris celles qui sont moins spécifiques au VIH et qui apportent une plus-value pour la riposte au VIH. La collaboration avec d'autres parties prenantes clés, notamment pour tirer parti des investissements du Fonds mondial et du PEPFAR, devrait être plus explicite.

- **La relance post-COVID-19** : Le groupe de travail a souligné la nécessité de tenir compte de la pandémie de la COVID-19, de son impact sur les ripostes nationales au VIH et de leurs besoins de rattrapage et/ou de relance, afin d'aider à « reconstruire en mieux ». Il s'agit également d'une occasion de consolider les progrès et de faire des bonds en avant.
- **Théorie du changement (TdC)** : Le groupe de travail a indiqué qu'il soutenait le projet de théories du changement à un haut niveau, qu'il appréciait le prisme des inégalités et qu'il y avait une base théorique solide et fondée sur des données probantes, comme le reflètent les voies causales, et que cela constituerait la bonne base pour les engagements de ressources. Il a été suggéré de s'appuyer sur les théories du changement de haut niveau fournies dans l'avant-projet pour indiquer des voies causales plus complexes pour le changement sur la façon dont le Programme commun va catalyser et contribuer au changement au niveau régional et national. En outre, il serait utile pour le groupe de travail de disposer d'informations sur les causes et les voies de bas niveau ainsi que sur la manière dont le Programme commun poussera la stratégie d'évaluation de l'impact causal.
- Le Secrétariat a accueilli les premiers commentaires des membres et attend avec impatience de nouvelles discussions et commentaires après le CCP. La nécessité de trouver un juste équilibre entre la complexité théorique/technique, la flexibilité et la simplicité des messages pour la clarté du CCP, notamment concernant l'orientation et les résultats du Programme commun, a été soulignée. Le Secrétariat a également noté que les théories du changement ont été développées à un haut niveau, mais avec l'intention d'instiller et d'utiliser la réflexion sur les théories du changement pour une planification plus détaillée des travaux opérationnels biennaux.
- **Le prisme des inégalités** : Le groupe de travail a noté que de nombreuses hypothèses ont été faites sur les inégalités dans le nouvel UBRAF. Dans un deuxième temps, il a été proposé de réfléchir davantage aux facteurs déterminants réels de l'inégalité et de voir s'ils sont suffisamment pris en compte dans le nouvel UBRAF. Les membres ont également soulevé l'importance du plaidoyer de l'ONUSIDA pour que les pays s'alignent sur la nouvelle Stratégie mondiale de lutte contre le sida et sur les approches éclairées par les données probantes.
- **Indicateurs et responsabilité** : Le groupe de travail se félicite de l'amélioration prévue de l'alignement des indicateurs de la Surveillance mondiale du sida (SMS) et de l'UBRAF, ce qui constitue une évolution très positive, car certains déséquilibres dans les indicateurs dans le passé ont conduit à des opportunités manquées. En réponse à la question sur l'enveloppe pays le Secrétariat a précisé que l'intention est de s'appuyer sur le modèle avec d'autres approches innovantes. L'importance de trouver un moyen plus efficace de mieux suivre l'alignement entre les enveloppes pays du Programme commun et les indicateurs de l'UBRAF a été soulignée.

## 6. Prochaines étapes et modalités du groupe de travail

- **Format et collaboration** : Le Secrétariat se réjouit de la collaboration virtuelle avec le groupe de travail UBRAF et soutiendra son travail autant que nécessaire. Les documents de base sont disponibles dans le dossier partagé, avec des documents de référence clés à partager séparément.
- Le projet de compte-rendu sera partagé avec tous les membres du groupe de travail et, une

fois finalisé, sera mis en ligne sur la nouvelle page Web de l'UBRAF du Portail des résultats et de la transparence.

- **Calendrier des réunions** : Les réunions devraient avoir lieu sur une base mensuelle, la prochaine étant proposée pour la troisième semaine de juillet 2021. Les sujets suggérés pour le prochain appel comprennent la théorie du changement, le cadre des résultats et la répartition des tâches.

## 7. Remarques de clôture

- Le Secrétariat a remercié les membres du groupe de travail pour leur grand engagement et leur contribution déjà initiale pour le développement de l'UBRAF lors de cette première réunion et a accueilli leurs commentaires sur l'avant-projet de l'UBRAF par courriel. Le Secrétariat partagera le compte-rendu de l'appel et l'invitation et l'ordre du jour proposé pour la prochaine réunion.