

RAPPORT DE LA 17E REUNION DU COMITE CONSULTATIF INDEPENDANT DE SUPERVISION EXTERNE DE L'ONUSIDA (IEOAC)

Date : 31 mars 2025

Lieu : Virtuel

PARTICIPANTS

Membres du Comité : Mme Ana-Mita Betancourt, Mme Agnieszka Golebiowska, Mme Anuradha Gupta, M. David Kanja, Mme Bushra Malik, M. Benoit de Schoutheete (président), M. Suresh Raj Sharma

Secrétariat : M. Tim Martineau, Directeur de la gestion ; M. Morten Ussing, Directeur de la gouvernance et des affaires multilatérales ; M. Kodo Ngabane, Responsable de la gouvernance

Après l'ouverture de la réunion par le président, le quorum a été atteint. Les membres de l'IEOAC ont approuvé l'ordre du jour de la réunion. Le président a rappelé que, conformément aux modalités de travail de l'IEOAC, l'ordre du jour de la réunion a été fourni un mois avant la date de la réunion. Le président a observé que les documents pour la 17^e réunion ont été soumis tardivement au Comité, et a rappelé au personnel du Secrétariat la nécessité de soumettre les documents pertinents au moins une semaine avant chaque réunion de l'IEOAC. Enfin, les membres de l'IEOAC ont déclaré n'avoir aucun conflit d'intérêts.

1re SÉANCE : Les activités du Bureau des services de contrôle interne (IOS), en particulier les enquêtes

Lors de réunions antérieures, le Comité a exprimé ses préoccupations concernant l'adéquation de la couverture d'audit de l'ONUSIDA et a encouragé l'IOS à prendre en considération les risques prioritaires identifiés par la Direction de l'ONUSIDA lors de la formulation de son plan d'audit annuel basé sur les risques pour le Programme commun. Le Comité a également demandé à recevoir la documentation pertinente, y compris, mais sans s'y limiter, les rapports d'audit et les évaluations externes de la qualité de l'IOS, dès qu'ils seront disponibles.

La directrice du Bureau des services de contrôle interne (IOS) de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), accompagnée de ses responsables d'audit et d'investigation, a présenté le plan d'audit interne 2025 pour l'ONUSIDA, qui comprend un audit majeur et transversal sur la cybersécurité. Elle a indiqué que deux audits internes de l'ONUSIDA étaient toujours en cours et qu'au 18 mars 2025, 75 recommandations d'audit étaient en attente, dont 33 en retard (y compris 12 en retard et à haut risque). Les membres du Comité ont noté que le plan d'audit interne 2025 a été préparé avant les événements importants qui ont affecté le Programme commun au début de l'année 2025, y compris la perte de financement de la part d'un certain nombre de donateurs importants ; ils ont invité l'IOS à revoir son plan d'audit interne annuel 2025 à la lumière de la situation actuelle de l'ONUSIDA et des risques émergents.

L'IEOAC a formulé les observations et recommandations suivantes concernant la fonction d'audit :

- **Le Comité a recommandé que l'IOS revise, en consultation avec la Direction de l'ONUSIDA, son évaluation des risques d'audit interne et son plan de travail annuel, afin de prendre en compte le paysage nettement modifié et volatile dans lequel le Programme commun opère désormais.**
- **Le Comité a recommandé que des mesures soient prises pour donner suite aux recommandations d'audit en suspens depuis longtemps, notamment en accordant la priorité aux recommandations en suspens depuis longtemps qui présentent un risque élevé. Le Comité a recommandé la mise en œuvre de mesures visant à réduire l'ancienneté des recommandations d'audit en suspens sur une base continue.**

En ce qui concerne les enquêtes, le Comité a demandé, lors de réunions antérieures, des précisions sur les enquêtes, notamment sur leur état d'avancement, leur type et leur ancienneté. L'IOS a indiqué que 16 dossiers avaient été clôturés en 2024 et que 17 dossiers étaient ouverts en mars 2025. Le plus grand nombre d'allégations en 2024 concernait la conduite sur le lieu de travail, et environ un tiers portait sur des allégations de fraude, de vol ou de corruption. L'IOS établit un ordre de priorité pour les dossiers à examiner en fonction de la matérialité de l'allégation et de la probabilité de parvenir à des conclusions concluantes à l'issue de l'enquête. Au moment de la 17^e réunion de l'IEOAC, des discussions étaient en cours pour conserver un membre du personnel P4 dédié aux enquêtes de l'ONUSIDA, et sur l'établissement d'un nouveau protocole d'accord entre l'ONUSIDA et l'IOS, y compris la possibilité d'ajuster les calendriers pour l'achèvement du traitement des allégations.

L'IEOAC a formulé les observations et recommandations suivantes concernant la fonction d'enquête :

- **Le Comité a pris note et a exprimé sa reconnaissance du niveau de détail accru concernant les enquêtes fourni par l'IOS pour la 17^e réunion du Comité. Toutefois, le Comité demande à l'avenir de recevoir des données distinctes pour les plaintes et les enquêtes, étant donné que les communications actuelles de l'IOS ne lui permettent pas d'établir une distinction claire entre ces catégories.**
- **Le Comité suit avec intérêt la négociation d'un nouveau protocole d'accord entre l'ONUSIDA et l'IOS, notamment en ce qui concerne la question des délais de traitement des allégations et des enquêtes. Les retards dans l'achèvement des enquêtes restent une source de préoccupation pour le Comité.**

2e SÉANCE : Séance à huis clos avec le Directeur de l'IOS

Le Comité a tenu une séance à huis clos avec le Directeur de l'IOS.

3e SÉANCE : Mise à jour intermédiaire de la gestion financière

Le Comité a fait de l'actualisation de la gestion financière un point permanent de l'ordre du jour, compte tenu de la situation de financement de plus en plus difficile à laquelle l'ONUSIDA et, plus largement, le secteur de la santé et du développement dans le monde sont confrontés. Le Directeur des finances a indiqué que le revenu de base avait diminué en 2024 (pour atteindre 149 millions de dollars des États-Unis) et que le solde du fonds à la fin de 2024 s'élevait à 109 millions de dollars des États-Unis. Les perspectives financières du Programme commun en 2025 sont sombres, en grande partie parce qu'un total de 113 millions de dollars des États-Unis de soutien de base et non de base du gouvernement américain est menacé.

Le Directeur de la mobilisation des ressources a indiqué que les priorités en matière de collecte de fonds pour 2025 comprennent l'obtention du remboursement des fonds américains précédemment engagés en 2024, l'obtention de nouveaux fonds américains pour 2025 et la transition d'une organisation axée sur le financement de base vers le financement non de base. Le financement de base devrait continuer à diminuer en 2025, et des mesures sont prises pour rationaliser le processus d'obtention et d'approbation des financements autres que de base. Bien qu'il opère sur un marché de la mobilisation des ressources de plus en plus difficile, le Programme commun continue d'insister sur la valeur ajoutée qu'il apporte au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, mais il est en train de remodeler sa proposition de valeur pour qu'elle soit davantage axée sur les projets.

L'IEOAC a formulé les observations et recommandations suivantes sur la mise à jour intermédiaire de la gestion financière :

- **Le Comité a demandé des informations supplémentaires sur les mesures de maîtrise des coûts ainsi que sur les stratégies de mobilisation des ressources, y compris les pires scénarios pour 2025 et 2026 compte tenu des réalités actuelles en matière de financement.**
- **Le Comité a également encouragé la Direction à adopter un sentiment d'urgence pour répondre aux défis financiers auxquels le Programme commun sera confronté en 2025 et au-delà.**

4e SÉANCE : Modèle opérationnel révisé : Mise à jour de l'état d'avancement du travail effectué par le Groupe de haut niveau pour fournir des recommandations sur la révision du modèle opérationnel de l'ONUSIDA

Le Conseil de coordination du programme (CCP), tenant compte de la perte de capacité au sein du Programme commun en raison de la situation de financement, a demandé à la Directrice exécutive et au Comité des organismes coparrainants (COC) de réexaminer le modèle opérationnel du Programme commun pour s'assurer que l'ONUSIDA reste durable, résilient et adapté à son objectif. En réponse à cette demande, la Directrice exécutive a nommé un Groupe de haut niveau chargé de revoir le modèle de fonctionnement.

Le Chef de cabinet a informé la commission de l'état d'avancement des travaux du Groupe de haut niveau. Lors de la 17^e réunion du Comité, le Groupe de haut niveau s'était réuni cinq fois et était en train de préparer des recommandations à soumettre à l'examen de la Directrice exécutive et du COC. L'ONUSIDA a présenté quatre scénarios pour l'avenir du Programme commun, en identifiant les besoins de financement et les résultats probables pour chaque scénario. Les résultats de ces scénarios vont de la réalisation de l'objectif 2030 de mettre fin au sida en tant que menace pour la santé publique (scénario le plus optimiste) à la prévention d'un rebond ou d'une résurgence de la pandémie mondiale (scénario le plus pessimiste). Le Groupe de haut niveau a été créé en 2023, à une époque où le paysage était très différent de celui d'aujourd'hui. De nouvelles stratégies sont envisagées pour mobiliser les ressources hors base et réduire les coûts de transaction au sein du Programme commun. La Direction doit présenter au CCP une réponse finale aux recommandations du Groupe de haut niveau sur un modèle opérationnel révisé d'ici le 24 mai, avant la réunion du CCP de juin.

L'IEOAC a formulé les observations et recommandations suivantes concernant les travaux du Groupe de haut niveau sur le modèle opérationnel révisé :

- **Le Comité a pris note du travail du Groupe de haut niveau et a exprimé sa reconnaissance. Il espère obtenir des informations supplémentaires sur le modèle opérationnel révisé lors de la 18^e réunion de l'IEOAC à la fin du mois de mai 2025.**

Les processus examinés par le Groupe de haut niveau devront être recalibrés et alignés en tenant compte des changements récents dans l'environnement de financement de l'ONUSIDA.

- **En ce qui concerne les quatre scénarios pour l'avenir du Programme commun présentés par la Direction, le Comité a demandé des informations plus détaillées sur la cartographie des ressources humaines et des objectifs concrets pour chaque scénario.**

5e SÉANCE : Budget 2026 et restructuration 2025

Le Directeur de la gestion a indiqué que l'impact de tout modèle opérationnel révisé concernera principalement le personnel. Il a indiqué que l'on étudiait les moyens d'optimiser l'efficacité et de simplifier l'organisation, et que la Direction abordait la planification future avec un esprit ouvert aux possibilités (y compris une fusion potentielle avec une autre organisation). Le scénario le plus pessimiste concernant le financement futur du Programme commun pourrait entraîner la perte de 450 personnes. Pour l'avenir, la Direction donne la priorité aux activités de collecte de fonds hors base, en garantissant une structure qui maximise la flexibilité, en prenant des mesures pour mettre fin aux activités le cas échéant, et en analysant soigneusement les fonctions mondiales et régionales afin de travailler plus efficacement. Le Directeur de la gestion a déclaré que les décisions de la Direction sur ces questions stratégiques devront être prises d'ici la fin du mois d'avril ou le début du mois de mai, afin de permettre la mise en œuvre effective des réformes le plus rapidement possible.

L'IEOAC a formulé les observations et recommandations suivantes concernant le budget 2025 et la restructuration :

- **Le Comité s'attend à ce que les travaux sur la structure révisée de l'ONUSIDA soient alignés ou fusionnés avec les travaux en cours sur un modèle opérationnel révisé. Le Comité a noté que le mandat du Groupe de haut niveau a été mis en place avant les changements majeurs survenus récemment dans l'environnement de financement de l'ONUSIDA.**
- **Le Comité a indiqué que la crise financière actuelle offre l'opportunité de repenser le Programme commun en profondeur afin de s'assurer que l'ONUSIDA complète et stimule de manière optimale la riposte au sida dans son ensemble. La profonde transformation des perspectives de financement devrait être saisie comme une occasion d'éliminer les doublons et les chevauchements, et d'identifier ainsi que de pleinement exploiter les synergies avec d'autres organisations. Lors de l'examen des options stratégiques, le Comité a encouragé la Direction à établir un lien avec les changements dans la proposition de valeur unique de l'ONUSIDA, en se concentrant sur ce que l'ONUSIDA peut faire et que personne d'autre ne peut faire.**
- **Le Comité a conseillé à la Direction, lors de l'examen des options de restructuration, de veiller à ce qu'un équilibre approprié soit trouvé afin de maintenir des fonctions et des ressources suffisantes en matière de responsabilité et de contrôle.**

6e SÉANCE : L'approbation du plan de travail de l'IEOAC pour 2025, qui comprend l'évaluation indépendante de l'IEOAC

Le Comité a approuvé son plan de travail pour 2025.

7e SÉANCE : Questions diverses

Le Comité a élu Mme Anuradha Gupta comme nouvelle Vice-présidente.

La réunion a été ajournée.